

БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

г.Бишкек, от 16 мая 2016 года № 59

(Вводится в действие Законом КР от 16 мая 2016 года № 60)

(В редакции Законов КР от 17 июня 2017 года N 106, 18 июля 2018 года N 69)

Настоящий Кодекс устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в сфере управления государственными финансами в процессе формирования, рассмотрения, утверждения, уточнения и исполнения республиканского, местных бюджетов, бюджетов Социального фонда Кыргызской Республики (далее - Социальный фонд) и Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики (далее - Фонд обязательного медицинского страхования), устанавливает статус участников бюджетного процесса, определяет правовую основу ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава 1. Основные понятия и правовые основы Бюджетного кодекса Кыргызской Республики

Статья 1. Бюджетные правоотношения

К бюджетным правоотношениям относятся:

- 1) отношения, возникающие в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов, осуществления государственных и муниципальных заимствований, регулирования государственного и муниципального долга;
- 2) отношения, возникающие между участниками бюджетного процесса в процессе формирования и рассмотрения проектов бюджетов, утверждения, уточнения и исполнения бюджетов, контроля за их исполнением, ведения учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности.

Статья 2. Основные понятия и термины, используемые в настоящем Кодексе

1. В настоящем Кодексе применяются следующие термины и понятия:

- 1) **администратор ресурсов бюджета** - государственный орган или орган местного самоуправления, а также его структурное, подведомственное подразделение, осуществляющее одну или совокупность функций по начислению, сбору, учету и контролю правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты налоговых, неналоговых доходов (ресурсов) бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики;
- 2) **активы** - имущественные и неимущественные блага и права, имеющие ценовую стоимость, полученные в государственную, муниципальную собственность в результате операций прошлых периодов;
- 3) **бюджет** - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления;
- 4) **бюджетная резолюция** - основные направления бюджетной политики на среднесрочный период и приоритеты государственного бюджета, определяемые Жогорку Кенешем Кыргызской Республики (далее - Жогорку Кенеш), являющиеся ориентиром для Правительства Кыргызской Республики (далее - Правительство) при разработке им проекта республиканского бюджета;

См.:

постановление Жогорку Кенеша КР от 26 апреля 2018 года N 2397-VI "О Бюджетной резолюции Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы"

5) **бюджетная система** - система отношений, регламентируемая нормами права, возникающих в ходе осуществления бюджетного процесса, а также основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Кыргызской Республики совокупность республиканского и местных бюджетов, бюджетов Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования;

6) **бюджетная смета** - документ, определяющий объем доходов и расходов бюджетного учреждения в соответствии с бюджетной классификацией с поквартальной разбивкой;

7) **бюджетное обязательство** - обязанность получателя бюджетных средств обеспечить выполнение определенных задач в соответствии с нормативными правовыми актами о бюджете, договором или соглашением;

8) **бюджетное учреждение** - это государственный орган, орган местного самоуправления или учреждение, созданное государственным органом или органом местного самоуправления для осуществления управленческих, социально-культурных, научно-технических или иных функций некоммерческого характера, деятельность которого финансируется за счет средств соответствующего бюджета;

9) **бюджетные ассигнования** - денежные средства, предусмотренные бюджетом на соответствующий год для исполнения бюджетных обязательств согласно его распределению;

10) **бюджетный кредит** - денежные средства, выделяемые из республиканского бюджета и местного бюджета получателям бюджетных средств на условиях возвратности, срочности и платности;

11) **бюджетный процесс** - регламентированная законодательством Кыргызской Республики деятельность по формированию и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению, уточнению и исполнению бюджетов, ведению учета и составлению отчетности, финансовому управлению и контролю;

12) **главный распорядитель бюджетных средств** - государственный орган или орган местного самоуправления, определенный нормативным правовым актом о бюджете, наделенный полномочиями по распределению бюджетных ассигнований между распорядителями и получателями бюджетных средств;

13) **государственная гарантия** - письменное обязательство, которым Правительство обязуется перед кредиторами полностью или частично погасить задолженность при неисполнении или ненадлежащем исполнении в установленный срок обязательств заемщиком;

14) **государственные (муниципальные) ценные бумаги** - ценные бумаги, эмитируемые уполномоченным государственным органом по прогнозированию и исполнению бюджета (исполнительным органом местного самоуправления) от имени Правительства (органа местного самоуправления);

15) **государственные финансы** - совокупность экономических отношений, система образования и распределения денежных фондов, необходимых государству для содержания его органов и выполнения присущих ему функций;

16) **государственный внешний долг** - составная часть государственного долга, представляющая собой сумму освоенных и непогашенных государственных внешних займов или других долговых обязательств Кыргызской Республики на определенную дату, перед кредиторами-нерезидентами Кыргызской Республики;

17) **государственный внешний заем** - отношения по кредитному соглашению или по другим долговым обязательствам, в которых кредитором выступает нерезидент Кыргызской Республики, а заемщиком выступает Правительство от имени Кыргызской Республики;

18) **государственный внутренний долг** - составная часть государственного долга, представляющая собой сумму освоенных и непогашенных внутренних займов или других долговых обязательств Кыргызской Республики на определенную дату, перед кредиторами-резидентами Кыргызской Республики;

19) **государственный внутренний заем** - отношения по кредитному соглашению или по другим долговым обязательствам, в которых кредитором выступает резидент Кыргызской

Республики, а заемщиком выступают Правительство от имени Кыргызской Республики и органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

20) **государственный долг** - общая сумма освоенного и непогашенного внутреннего и внешнего государственного долга Кыргызской Республики на определенную дату по кредитному соглашению или по другим долговым обязательствам государства;

21) **грант** - безвозмездная финансовая или техническая помощь, предоставляемая донорами государственным организациям Кыргызской Республики, а также денежные средства (трансферты), безвозмездно и безвозвратно предоставленные республиканским бюджетом местным бюджетам;

22) **депозитные суммы** - средства, поступающие во временное распоряжение главных распорядителей (распорядителей, получателей) бюджетных средств и подлежащие при наступлении условий, предусмотренных нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, возврату субъектам, внесшим эти средства или передаче по назначению;

23) **долговое обязательство** - все виды обязательств по ценным бумагам, кредитным соглашениям, кредитным договорам, договоренностям и другим обязательствам, в бумажной форме и/или записи в электронном виде, устанавливающие факт заимствования определенных денежных средств либо приобретения товаров и/или услуг с обязательством возместить соответствующие суммы или оговоренную договорами стоимость товаров и/или услуг полностью или частично;

24) **доходный потенциал местного бюджета** - оценка доходов местных бюджетов, которые могут быть получены исходя из уровня экономического развития, структуры экономики, а также налоговой базы;

25) **заем** - денежные средства, материальные ценности, услуги, предоставляемые в долг внутренними или иностранными кредиторами на основании кредитного соглашения резидентам Кыргызской Республики на определенных условиях;

26) **заимствование** - процесс, включающий в себя процедуры принятия решения о необходимости привлечения заемных средств; определение порядка и условий привлечения, использования, погашения и обслуживания займа; процедуры переговоров; гарантии исполнения обязательств; оформление и подписание соответствующих документов по займу; ратификацию договора займа (при государственном внешнем заимствовании); получение, использование средств займа; погашение и обслуживание займа, включая процедуры учета, контроля и анализа исполнения обязательств сторонами;

27) **защищенные статьи** - статьи экономической классификации расходов, рекомендуемые для финансирования в первоочередном порядке и не подлежащие сокращению: заработная плата, взносы в Социальный фонд, приобретение медикаментов и изделий медицинского назначения, приобретение продуктов питания, пособия по социальному обеспечению, пособия по социальной помощи населению, стипендии;

28) **иностранные кредиторы** - нерезиденты Кыргызской Республики, предоставляющие средства по соглашениям или другим долговым обязательствам;

29) **контрольные цифры** - предельный показатель бюджетных средств, на основании которого осуществляется формирование расходов бюджетных учреждений;

30) **кредитное соглашение** - юридический документ, являющийся договором между заемщиком и кредитором, заключаемый с целью получения займа в форме денежных средств, материальных ценностей, услуг и содержащий условия по их возврату, оплате процентов и других затрат;

31) **лимит бюджетных обязательств** - предельная норма бюджетных средств для выполнения получателем бюджетных обязательств;

32) **международный договор** - равноправное и добровольное соглашение Кыргызской Республики с одним или несколькими государствами, международными организациями или с другими субъектами международного права относительно прав и обязанностей в области международных отношений;

33) **нерезидент** - юридическое или физическое лицо, имеющее постоянное местожительство или постоянное местонахождение за пределами Кыргызской Республики, зарегистрированное или созданное в соответствии с законодательством иностранных государств;

34) **нефинансовые активы** - это объекты, находящиеся в пользовании и ведении государственных органов и органов местного самоуправления, приносящие им реальные либо потенциальные экономические выгоды в течение определенного периода в результате их использования или хранения;

35) **официальные трансферты** - безвозмездные, невозвратные поступления, имеющие добровольный характер, полученные от других органов государственного управления (резидентов и нерезидентов) или международных организаций;

36) **очередной бюджетный год** - год, следующий за текущим бюджетным годом;

37) **получатель бюджетных средств** - бюджетное или иное учреждение, имеющее право на получение бюджетных средств на основании законодательства Кыргызской Республики, решения соответствующего органа или договора и ответственное за их использование и учет;

38) **прогнозируемый период** - два года, следующие за очередным бюджетным годом;

39) **распорядитель бюджетных средств** - государственный орган, орган местного самоуправления или учреждение, находящиеся в ведении главного распорядителя бюджетных средств, получающие бюджетные ассигнования от главного распорядителя бюджетных средств;

40) **сектор государственного управления** - это совокупность государственных органов, органов государственного социального страхования и пенсионного обеспечения, органов местного самоуправления, их подведомственных организаций, учреждений, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов;

41) **Совет Правительства по фискальной и инвестиционной политике Кыргызской Республики (далее - Совет Правительства)** - коллегиальный орган, созданный Правительством для рассмотрения Основных направлений фискальной и инвестиционной политики Кыргызской Республики, проекта бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики и их секвестирования, принятия согласованных решений по бюджетным показателям главных распорядителей бюджетных средств и разногласиям при их формировании;

42) **текущий бюджетный год** - год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной бюджетный год и прогнозируемый период;

43) **уполномоченный государственный орган по прогнозированию и исполнению бюджета (далее - уполномоченный государственный орган)** - центральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством на осуществление выработки государственной политики, координационное регулирование и выполнение исполнительных функций в бюджетной и финансовой сферах;

44) **уполномоченный государственный орган по экономическому прогнозированию** - центральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством на осуществление разработки и реализации единой государственной политики в области экономического развития и налоговой сфере;

45) **утвержденные бюджеты** - принятые Жогорку Кенешем или местными кенешами соответствующие бюджеты;

46) **уточненные бюджеты** - принятые Жогорку Кенешем и местными кенешами соответствующие бюджеты с учетом внесенных изменений;

47) **финансовые активы** - это активы, предоставляющие право их владельцам получать один или несколько платежей от других институциональных единиц в соответствии с условиями и положениями, предусмотренными в контракте (договоре);

48) **фискальная политика** - это налогово-бюджетная политика по управлению и регулированию государственными финансами.

2. Другие термины и понятия бюджетного законодательства Кыргызской Республики, не указанные в настоящей статье, используются в значениях, определяемых в соответствующих

статьях настоящего Кодекса. Термины и понятия законодательства Кыргызской Республики других отраслей, используемые в настоящем Кодексе, применяются в том значении, в каком они используются в законодательствах этих отраслей, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

(В редакции Закона КР от 18 июля 2018 года N 69)

Статья 3. Бюджетное законодательство Кыргызской Республики

1. Бюджетное законодательство Кыргызской Республики основывается на Конституции Кыргызской Республики, состоит из настоящего Кодекса и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов о бюджете, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

К нормативным правовым актам о бюджете относятся:

- закон о республиканском бюджете;
- законы о бюджете Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования;
- нормативные правовые акты местных кенешей о местных бюджетах.

2. В случае противоречия нормам законодательства Кыргызской Республики приоритетом в регулировании бюджетных правоотношений являются нормы настоящего Кодекса.

3. В случае если международным договором установлены иные положения, не предусмотренные в настоящем Кодексе, то применяются положения международного договора, участницей которого является Кыргызская Республика.

Статья 4. Действие бюджетного законодательства

1. Нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере государственных финансов, действуют на всей территории Кыргызской Республики и распространяются на всех участников бюджетного процесса.

2. Нормативные правовые акты, приводящие к изменению доходов и (или) расходов бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики, принятые после 31 марта, должны содержать положения о вступлении их в силу не ранее 1 января, следующего за очередным бюджетным годом.

3. Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых расходных обязательств или увеличение бюджетных расходов на исполнение существующих расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных расходов в нормативный правовой акт о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в нормативный правовой акт о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных расходов по отдельным статьям расходов бюджета.

(В редакции Закона КР от 18 июля 2018 года N 69)

Статья 5. Согласование проектов нормативных правовых актов

1. Проекты нормативных правовых актов Кыргызской Республики, в которых отражаются вопросы, касающиеся бюджета и государственных финансов, в обязательном порядке согласовываются с уполномоченным государственным органом.

2. Проекты законов об изменении финансовых обязательств государства; об увеличении расходов бюджета, финансируемых из республиканского бюджета, либо о сокращении его ресурсов принимаются только с согласия Правительства.

3. Проекты нормативных правовых актов по вопросам, касающимся бюджета судебной системы, подлежат обязательному согласованию с Советом судей Кыргызской Республики (далее - Совет судей).

РАЗДЕЛ II. БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава 2. Общие положения

Статья 6. Принципы бюджетной системы Кыргызской Республики

1. Принцип единства означает:

1) единство бюджетного законодательства Кыргызской Республики, основ организации и функционирования бюджетной системы Кыргызской Республики, форм бюджетной документации и отчетности, Бюджетной классификации Кыргызской Республики (далее - Бюджетная классификация), санкций за нарушение бюджетного законодательства Кыргызской Республики;

2) единый порядок установления, формирования и исполнения доходов и осуществления расходных обязательств бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики, ведения бухгалтерского учета и составления отчетности бюджетов и бюджетных учреждений;

3) зачисление всех ресурсов бюджета и осуществление всех расходов бюджета с единого казначейского счета, за исключением операций по исполнению бюджетов, осуществляемых за пределами Кыргызской Республики.

2. Принцип полноты означает отражение в бюджетах в обязательном порядке и в полном объеме всех доходов и расходов, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

3. Принцип результативности и эффективности означает, что формирование и исполнение бюджетов осуществляется исходя из необходимости достижения предусмотренных на предстоящий период целей с привлечением минимального объема средств или достижения максимальных результатов с использованием имеющихся в распоряжении бюджетных средств.

4. Принцип приоритетности означает формирование бюджетов в соответствии с ориентирами, определенными в Бюджетной резолюции Жогорку Кенеша и программ социально-экономического развития Кыргызской Республики и ее регионов.

5. Принцип последовательности означает проведение государственными органами и органами местного самоуправления единой фискальной политики и соблюдение ранее принятых решений в сфере бюджетных правоотношений.

6. Принцип самостоятельности бюджетов означает:

1) закрепление за соответствующими бюджетами собственных источников доходов на постоянной основе;

2) право государственных органов и органов местного самоуправления на самостоятельное определение направлений использования средств в соответствии с бюджетным законодательством Кыргызской Республики, за исключением целевых межбюджетных трансфертов;

3) право и обязанность государственных органов и органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность бюджетов и эффективность использования бюджетных средств.

7. Принцип ответственности участников бюджетного процесса за нарушение бюджетного законодательства предусматривает ответственность каждого участника бюджетного процесса за свою деятельность, за достоверность финансовой информации и нецелевое использование выделенных на возвратной или невозвратной основе, несвоевременное зачисление и перечисление бюджетных средств.

8. Принцип прозрачности предусматривает открытость информации при формировании, рассмотрении, утверждении, уточнении, исполнении и аудите бюджетов, другой информации, касающейся бюджетной политики государства, за исключением сведений, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну.

9. Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных расходов бюджета должен соответствовать суммарному объему ресурсов бюджета.

(В редакции Закона КР от 18 июля 2018 года N 69)

Статья 7. Бюджетный год

Бюджетным годом на территории Кыргызской Республики является промежуток времени с 1 января по 31 декабря включительно.

Статья 8. Бюджетная классификация Кыргызской Республики

1. Бюджетная классификация представляет собой группировку доходов, операционных расходов, поступлений в бюджет и расходов, связанных с операциями с государственными (муниципальными) финансовыми и нефинансовыми активами и обязательствами, используемых для формирования и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающих сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики, а также унификацию форм бюджетной статистики и их сопоставимость с международными показателями.

Бюджетная классификация является частью Единого плана счетов для сектора государственного управления.

2. Бюджетная классификация подразделяется на:

- 1) классификацию доходов;
- 2) экономическую классификацию расходов;
- 3) классификацию операций с активами и обязательствами;
- 4) функциональную классификацию;
- 5) ведомственную классификацию;
- 6) программную классификацию.

3. Классификация доходов бюджетов Кыргызской Республики является группировкой доходов бюджетов и основывается на законах и иных нормативных правовых актах Кыргызской Республики, определяющих источники формирования доходов бюджетов.

4. Экономическая классификация расходов является группировкой расходов бюджетов в зависимости от экономического содержания операций, осуществляемых в секторе государственного управления.

5. Классификация операций с активами и обязательствами содержит коды для всех денежных операций, связанных с активами и обязательствами. Операции с активами и обязательствами делятся на денежные поступления и денежные выплаты с соответствующей кодификацией.

6. Функциональная классификация представляет собой классификацию функций государственных органов и органов местного самоуправления, обеспечивающую классификацию расходов на выполнение ими функций.

7. Ведомственная классификация представляет собой классификацию государственных органов, органов местного самоуправления и бюджетных учреждений, являющихся главными распорядителями (распорядителями, получателями) бюджетных средств, администраторами ресурсов бюджета.

8. Программная классификация представляет собой группировку расходов, определенных бюджетными программами в соответствующих отраслях (секторах) экономики, ориентированных на достижение конкретных результатов.

9. Бюджетная классификация утверждается Правительством.

См.:

приказ Минфина КР от 21 декабря 2017 года N 161-П "Об утверждении Бюджетной классификации Кыргызской Республики"

Глава 3. Бюджетная система Кыргызской Республики

Статья 9. Структура бюджетной системы Кыргызской Республики

Бюджетная система включает следующие бюджеты:

- 1) республиканский бюджет;
- 2) бюджет Социального фонда;

- 3) бюджет Фонда обязательного медицинского страхования;
- 4) местные бюджеты.

Статья 10. Республиканский бюджет

1. Республиканский бюджет - это совокупность денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государственных органов, подведомственных им бюджетных учреждений.
2. Республиканский бюджет ежегодно утверждается законом Кыргызской Республики.

Статья 11. Бюджет Социального фонда

1. Бюджет Социального фонда - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и реализации государственной политики в сфере государственного социального и пенсионного обеспечения.
2. Бюджет Социального фонда ежегодно утверждается законом Кыргызской Республики.

Статья 12. Бюджет Фонда обязательного медицинского страхования

1. Бюджет Фонда обязательного медицинского страхования - это консолидированный фонд денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государственного органа, реализующего государственную политику в сфере базового государственного и обязательного медицинского страхования.
2. Бюджет Фонда обязательного медицинского страхования ежегодно утверждается законом Кыргызской Республики.

Статья 13. Местные бюджеты

1. Местный бюджет - бюджет местного сообщества айылного аймака и города, формирование, утверждение, исполнение и контроль которого осуществляют органы местного самоуправления.
2. Местные бюджеты утверждаются нормативными правовыми актами местных кенешей.

Статья 14. Государственный бюджет и бюджет сектора государственного управления

1. Республиканский и местные бюджеты образуют государственный бюджет Кыргызской Республики.
2. Уполномоченный государственный орган ежегодно формирует государственный бюджет Кыргызской Республики и годовую отчетность о его исполнении и представляет для информации в Правительство и Жогорку Кенеш после утверждения в установленном настоящим Кодексом порядке бюджетов и соответствующих отчетов об их исполнении.
3. Государственный бюджет и бюджеты Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования образуют бюджет сектора государственного управления Кыргызской Республики.
4. Запрещается создание государственными органами и органами местного самоуправления внебюджетных фондов, за исключением фондов, создаваемых за счет добровольных пожертвований.

Статья 15. Чрезвычайный бюджет

1. Чрезвычайный бюджет принимается при введении чрезвычайного или военного положения на территории Кыргызской Республики, в случае недостаточности средств Государственного бюджетного резерва Кыргызской Республики (далее - Государственный бюджетный резерв) путем внесения изменений в нормативный правовой акт о бюджете.
2. Чрезвычайный бюджет, внесенный Правительством для целевого финансирования мероприятий, связанных с введением чрезвычайного или военного положения, рассматривается и утверждается Жогорку Кенешем во внеочередном порядке по упрощенной процедуре в соответствии со статьей 100 настоящего Кодекса.

РАЗДЕЛ III. СТРУКТУРА РЕСПУБЛИКАНСКОГО И МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

Глава 4. Структура бюджетов

Статья 16. Структура бюджетов

Формирование и утверждение республиканского и местных бюджетов, а также составление отчетов об их исполнении осуществляются по структуре, определяемой в соответствии с международными стандартами статистики государственных финансов.

Статья 17. Ресурсы бюджетов

Ресурсы республиканского и местных бюджетов включают следующие поступления в бюджет:

- 1) доходы бюджета;
- 2) поступления от операций с нефинансовыми активами;
- 3) поступления от операций с финансовыми активами;
- 4) поступления в результате принятия обязательств.

Сумма доходов бюджета и поступлений от операций с нефинансовыми активами образует совокупные доходы бюджета.

Статья 18. Доходы бюджетов

1. Доходами республиканского и местных бюджетов являются поступающие в соответствующие бюджеты Кыргызской Республики денежные средства в виде налогов, неналоговых платежей, взносов, отчислений и сборов, установленных нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, а также в виде полученных трансфертов.

2. Налоговые доходы включают предусмотренные налоговым и таможенным законодательством Кыргызской Республики поступления от налогов, сборов и отчислений, начисленных процентов, пени и санкций за нарушение указанных законодательств Кыргызской Республики.

3. Неналоговые доходы - это доходы государственного бюджета, предусмотренные законодательством о неналоговых доходах и не являющиеся налогами, таможенными платежами, взносами по государственному социальному страхованию и официальными трансфертами.

4. Официальные трансферты включают:

- 1) гранты, полученные от иностранных государств;
- 2) гранты, полученные от международных организаций;
- 3) межбюджетные трансферты.

5. К капитальным доходам относятся доходы от продаж капитальных активов (основных фондов, государственных запасов и резервов, земли). Капитальные доходы и полученные официальные трансферты направляются на финансирование капитальных расходов.

(В редакции Закона КР от 18 июля 2018 года N 69)

Статья 19. Поступления от оказания платных государственных и муниципальных услуг

1. Поступлениями от оказания платных государственных и муниципальных услуг являются средства, получаемые в виде доходов от предоставления услуг в соответствии с реестрами государственных и муниципальных услуг, определенных законодательством Кыргызской Республики.

2. Порядок формирования и использования поступлений от оказания платных государственных и муниципальных услуг устанавливается Правительством.

3. Запрещается включение в состав поступлений от оказания платных государственных и муниципальных услуг иных видов доходов, не предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

Статья 20. Поступления от операций с активами и принятия обязательств

1. В ресурсной части бюджета отражаются все денежные поступления от операций с нефинансовыми и финансовыми активами и операций, связанных с принятием обязательств.

2. Поступлениями от операций с нефинансовыми активами являются денежные средства от продажи всех видов основных фондов, запасов и непроектных активов.

3. Поступлениями от операций с финансовыми активами являются денежные средства от продажи финансовых активов, включая продажу долгосрочных, краткосрочных ценных бумаг и продажу государственной (муниципальной) доли собственности (акций) предприятий.

4. Поступлениями от операций, связанных с принятием обязательств являются денежные средства, поступающие от заимствований из внутренних и внешних источников.

Статья 21. Расходы бюджета

1. Расходами республиканского и местного бюджетов являются денежные средства, предназначенные для покрытия расходных обязательств, в соответствии с разграничением полномочий государственных органов и органов местного самоуправления.

2. Общие расходы бюджета включают:

- 1) операционные расходы;
- 2) расходы для осуществления операций с нефинансовыми активами;
- 3) расходы для осуществления операций с финансовыми активами;
- 4) расходы для покрытия основной части обязательств.

3. Потребность расходов бюджетных учреждений формируется на основе обоснованных расчетов фонда оплаты труда, коммунальных услуг и других расходных бюджетных обязательств на текущий финансовый год.

4. Сумма операционных расходов и расходов для осуществления операций с нефинансовыми активами образует совокупные расходы бюджета.

Статья 22. Текущие операционные расходы

1. Операционные расходы по их экономическому содержанию подразделяются на следующие категории:

- 1) оплата труда работников;
- 2) использование товаров и услуг;
- 3) проценты;
- 4) субсидии;
- 5) гранты;
- 6) социальные пособия;

7) другие расходы, не распределенные по категориям, включая расходы на формирование Государственного бюджетного резерва и резервных фондов, установленных настоящим Кодексом.

2. Оплата труда работников включает в себя вознаграждение в денежной форме, подлежащее выплате работникам бюджетных учреждений за выполненную работу, и отчисления, в соответствии с трудовым законодательством Кыргызской Республики, за исключением работы, связанной с накоплением капитала за счет собственных средств. В данную категорию входят заработная плата и отчисления в Социальный фонд.

3. Расходами по категории "использование товаров и услуг" являются расходы на приобретение товаров: канцелярского назначения, для технического обслуживания и текущего ремонта основных фондов, инструментов или оборудования, специальной одежды, а также на

оплату транспортных и гостиничных услуг, предоставляемых во время служебных командировок, обучение персонала и другое.

Приобретение товаров и услуг бюджетными учреждениями осуществляется в соответствии с требованиями закона о государственных закупках.

4. Процентными выплатами являются выплаты процентов по кредитам и займам, полученным из внешних и внутренних источников.

5. Субсидии - денежные средства, предоставляемые юридическим лицам -производителям товаров, работ, услуг на безвозмездной и безвозвратной основе для компенсации убытков, понесенных ими при осуществлении своей производственной деятельности, в соответствии с государственной экономической и социальной политикой.

6. Гранты - денежные средства, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе в соответствии с международными договорами, межправительственными соглашениями и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

7. Социальными пособиями являются расходы, предоставляемые социально уязвимым слоям населения в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

8. Другие расходы - расходы, необходимые на выплату стипендий, на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) государственных органов и органов местного самоуправления, в соответствии с решениями судебных органов, а также на формирование Государственного бюджетного резерва и других резервных фондов, установленных настоящим Кодексом.

Статья 23. Государственный бюджетный резерв

1. Государственный бюджетный резерв формируется в составе республиканского бюджета для финансирования непредвиденных расходов, требующих неотложного финансирования в текущем бюджетном году.

2. Государственный бюджетный резерв используется в случаях срочной и непредвиденной необходимости, связанной со следующими обстоятельствами:

- 1) резкое неблагоприятное изменение экономических условий;
- 2) чрезвычайная ситуация природного или техногенного характера;
- 3) чрезвычайная ситуация политического характера и военного положения;
- 4) оказание гуманитарной помощи другой стране;
- 5) необходимость развития экономики;

6) исполнение в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке решений международных третейских судов (арбитражей) по искам к Кыргызской Республике.

3. В случае неиспользования на вышеуказанные цели эти средства направляются на сокращение дефицита бюджета.

4. Размер Государственного бюджетного резерва утверждается законом о республиканском бюджете и составляет не более 2 процентов от объема расходов республиканского бюджета (без учета Государственного бюджетного резерва).

5. Использование Государственного бюджетного резерва осуществляется Правительством по согласованию с Жогорку Кенешем.

Статья 24. Резервный фонд местных бюджетов

1. Исполнительные органы местного самоуправления могут создавать в составе местных бюджетов резервный фонд для финансирования непредвиденных расходов, требующих неотложного финансирования в текущем бюджетном году. Резерв создается за счет текущих поступлений в местный бюджет, из собственных доходов.

2. Размер резервного фонда местного бюджета должен составлять не более 1 процента от объема расходов соответствующего местного бюджета (без учета средств резерва бюджета и сумм платных услуг органов исполнительной власти).

3. Решение о направлениях и объемах использования резервных фондов местных бюджетов принимается исполнительным органом местного самоуправления в соответствии с положениями настоящего Кодекса.

4. Не допускается использование средств резервных фондов на:

- 1) проведение выборов, референдумов;
- 2) освещение деятельности руководителей органов местного самоуправления и местных кенешей;
- 3) оплату труда и материальное поощрение муниципальных служащих;
- 4) мероприятия по текущему материально-техническому и финансовому обеспечению деятельности органов местного самоуправления.

5. Информация об использовании резервных фондов местных бюджетов прилагается к отчету об их исполнении и подлежит обязательному опубликованию.

Статья 25. Резервные фонды

1. В республиканском бюджете на очередной бюджетный год предусматривается создание резервных фондов Президента, Торага Жогорку Кенеша и Премьер-министра Кыргызской Республики.

2. Размер резервных фондов Президента, Торага Жогорку Кенеша и Премьер-министра Кыргызской Республики составляет не более 0,02 процента по каждому резервному фонду от утвержденных расходов республиканского бюджета (без учета суммы резервного фонда).

3. Использование средств резервных фондов осуществляется на основании решений, соответственно, Президента, Торага Жогорку Кенеша и Премьер-министра Кыргызской Республики. Решения об использовании средств резервных фондов подлежат опубликованию в официальных веб-сайтах соответствующих государственных органов.

4. Средства резервных фондов используются исключительно на финансовое обеспечение срочных и непредвиденных расходов социально значимого характера.

5. Не допускается использование средств резервных фондов на:

- 1) проведение выборов, референдумов;
- 2) освещение деятельности Президента, Торага Жогорку Кенеша и Премьер-министра Кыргызской Республики;
- 3) оплату труда и материальное поощрение государственных служащих;
- 4) мероприятия по текущему материально-техническому и финансовому обеспечению деятельности государственных органов.

6. Информация об использовании резервных фондов прилагается к отчету об исполнении республиканского бюджета и подлежит обязательному опубликованию на официальном сайте уполномоченного государственного органа.

Статья 26. Расходы бюджета для осуществления операций с нефинансовыми и финансовыми активами и погашением обязательств

1. К расходам бюджета для осуществления операций с нефинансовыми активами относятся расходы, связанные с приобретением, капитальным ремонтом и созданием всех видов основных фондов, запасов и непроектных активов.

2. К расходам бюджета для осуществления операций с финансовыми активами относятся расходы, связанные с приобретением финансовых активов, включая приобретение долгосрочных и краткосрочных ценных бумаг; предоставление из бюджета кредитов и ссуд; приобретение в государственную и муниципальную собственность доли (акции) предприятий.

3. Расходы бюджета для осуществления операций с обязательствами включают расходы, связанные с погашением основной части долга по краткосрочным и долгосрочным ценным бумагам, по договорам (соглашениям) займов из внешних и внутренних источников.

Статья 27. Дефицит/профицит бюджета

1. Превышение совокупных доходов над совокупными расходами бюджета составляет профицит бюджета, а превышение совокупных расходов над совокупными доходами бюджета составляет дефицит бюджета.

2. Размер дефицита/профицита республиканского бюджета утверждается законом о республиканском бюджете.

3. Источниками покрытия (финансирования) дефицита бюджета являются денежные средства, связанные с операциями по финансовым активам и обязательствам, а также остатки средств на Едином казначейском счете.

4. Республиканский и местный бюджеты формируются на основе принципа сбалансированности.

РАЗДЕЛ IV. БЮДЖЕТНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ

Глава 5. Бюджетные инвестиции

Статья 28. Общие положения о бюджетных инвестициях

1. Бюджетные инвестиции направляются на создание и развитие инфраструктуры, создание инновационной системы, поддержку социального сектора, обеспечение реализации институциональных преобразований в секторе государственного управления посредством инвестиционных проектов.

Объекты производственного и непроизводственного назначения, созданные с привлечением бюджетных инвестиций, передаются в государственное или муниципальное управление.

2. Бюджетные инвестиции направляются на реализацию внутренних инвестиционных проектов в виде:

- 1) капитальных вложений;
- 2) бюджетного кредитования;
- 3) стимулирующих (долевых) грантов;
- 4) фондов развития регионов.

3. Бюджетные инвестиции направляются на реализацию внешних инвестиционных проектов в виде:

- 1) государственных внешних инвестиций;
- 2) государственно-частного партнерства.

4. Внутренний инвестиционный проект включает обоснование его экономической и социальной целесообразности, объема и сроков осуществления инвестиций, поэтапную реализацию инвестиционного проекта и его оценку.

Несоблюдение условий и сроков очередного этапа реализации инвестиционных проектов получателем повлечет приостановление его финансирования до завершения текущего цикла.

Бюджетные инвестиции в первоочередном порядке направляются на завершение ранее начатых внутренних инвестиционных проектов с учетом оценки эффективности реализации инвестиционного проекта.

Внутренние инвестиционные проекты, прошедшие конкурсный отбор в соответствии с утвержденными критериями, подлежат включению в перечень внутренних инвестиционных проектов отдельно по каждому виду бюджетных инвестиций в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

Порядок разработки и рассмотрения технико-экономических обоснований, отбора, реализации и составления перечня внутренних инвестиционных проектов определяется Правительством.

5. Порядок отбора и утверждения внешних инвестиционных проектов определяется Правительством.

6. Предложения к инвестиционным проектам, реализация которых осуществляется за счет средств местных бюджетов, требует обязательного проведения общественных обсуждений.

См.:

постановление Правительства КР от 28 мая 2019 года N 232 "Об утверждении Положения по управлению государственными инвестициями"

Статья 29. Капитальные вложения

1. Капитальные вложения - это бюджетные средства, направленные на создание и воспроизводство основных фондов:

- 1) строительство новых объектов, реконструкция и разработка проектно-изыскательских работ;
- 2) техническое оснащение государственных (муниципальных) органов;
- 3) приобретение машин, оборудования и другой техники.

2. Формирование перечня инвестиционных проектов, реализуемых в форме капитальных вложений, финансируемых из республиканского бюджета, определяется Правительством в соответствии с установленными критериями, а финансируемых из местных бюджетов - исполнительными органами местного самоуправления.

Правительство утверждает перечень объектов строительства и реконструкции, финансируемых из республиканского бюджета, не позднее одного месяца после утверждения закона о республиканском бюджете и направляет в Жогорку Кенеш.

См.:

постановление Правительства КР от 30 декабря 2017 года N 855 "Об утверждении Положения о формировании перечня инвестиционных проектов, реализуемых в форме капитальных вложений, финансируемых из республиканского бюджета"

3. Общий объем капитальных вложений определяется нормативным правовым актом о бюджетах.

Статья 30. Государственные инвестиции

1. Государственные инвестиции - это средства республиканского бюджета, направляемые на софинансирование инвестиционных проектов, реализуемых с учетом внешних заимствований и грантов на основании международных соглашений Кыргызской Республики.

2. Государственные инвестиции направлены на реализацию приоритетных стратегических инвестиционных проектов в рамках страновых и отраслевых (секторальных) программ развития.

3. Объем и направление государственных инвестиций определяется законом о республиканском бюджете.

Статья 31. Бюджетное кредитование

1. Бюджетные кредиты предоставляются юридическим лицам, сельским товаропроизводителям и предпринимателям в соответствии с положениями настоящего Кодекса и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

Бюджетные кредиты могут предоставляться из республиканского бюджета хозяйствующим субъектам в виде товарно-материальных ресурсов для развития реального сектора экономики республики, на возвратной основе, в соответствии с заключенными договорами в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

2. Бюджетные кредиты предоставляются заемщику при условии обеспечения исполнения своего обязательства по возврату кредита и уплаты процентов, предусмотренных договором, отсутствия просроченной задолженности по ранее выданным кредитам, по уплате налогов и других обязательных платежей в бюджет, установленных законодательством Кыргызской Республики.

3. Бюджетные кредиты предоставляются на цели, определенные законом о республиканском бюджете, в соответствии с положениями настоящего Кодекса. Выдача бюджетных кредитов осуществляется в порядке, установленном Правительством.

4. Списание бюджетных кредитов осуществляется согласно соответствующим законам, определяющим положения о необходимости их списания (просроченность платежа, отсутствие плательщика, договоренность кредитодателя и кредитополучателя).

В случае ликвидации юридического лица в связи с банкротством бюджетные кредиты погашаются в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Кыргызской Республики, законодательством о банкротстве (несостоятельности) и другим законодательством Кыргызской Республики.

5. Общий объем средств республиканского бюджета, предусматриваемых для предоставления бюджетных кредитов, и объем их погашения определяются законом о республиканском бюджете.

6. Реструктуризация бюджетных кредитов осуществляется Правительством по согласованию с Жогорку Кенешем.

См.:

постановление Правительства КР от 26 декабря 2018 года N 635 "Об утверждении Положения о работе с бюджетными кредитами из республиканского бюджета"

Статья 32. Государственно-частное партнерство

1. Бюджетные инвестиции на реализацию инвестиционных проектов государственно-частного партнерства осуществляются в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О государственно-частном партнерстве".

2. Бюджетные инвестиции для реализации проектов государственно-частного партнерства осуществляются на основании экспертизы уполномоченных Правительством государственных органов технико-экономического обоснования и целесообразности проекта.

3. Общий объем бюджетных инвестиций в форме государственно-частного партнерства устанавливается нормативным правовым актом о бюджете.

4. По каждому проекту государственно-частного партнерства объем средств определяется Правительством.

Статья 33. Стимулирующие (долевые) гранты

1. Стимулирующие (долевые) гранты - денежные средства, предоставляемые из республиканского бюджета исполнительным органам местного самоуправления на проектно-конкурсной основе с долевым участием местных бюджетов и иных привлеченных средств для реализации программ социально-экономического развития территорий.

2. Стимулирующие (долевые) гранты предоставляются в виде софинансирования инвестиционного проекта одного или более исполнительного органа местного самоуправления, в дополнение к мобилизованным ресурсам местных бюджетов и иных привлеченных средств, в соответствии с условиями, утвержденными Правительством.

3. Получатели стимулирующих грантов несут ответственность за полноту, эффективность реализации проекта и целевое использование средств, а также предоставляют уполномоченному государственному органу отчет о реализации проекта.

4. Общий объем стимулирующих грантов определяется ежегодным законом о республиканском бюджете.

Статья 34. Фонды развития регионов

1. Фонды развития регионов предназначены для финансирования развития и содержания инфраструктуры местного значения и реализации мероприятий целевого назначения в соответствии с программами социально-экономического развития территорий.

2. Фонды развития регионов образуются за счет отчислений платежей и поступлений в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

3. Объемы фондов развития регионов не учитываются при определении размеров межбюджетных трансфертов, предусматриваемых из республиканского бюджета местным бюджетам.

4. Порядок образования фондов развития регионов и управления их средствами определяется Правительством.

Статья 35. Мониторинг и оценка эффективности реализации бюджетных инвестиций

1. Оценка эффективности реализации проводится ежегодно по каждому инвестиционному проекту. Порядок проведения и критерии указанной оценки устанавливаются Правительством.

По результатам указанной оценки уполномоченный государственный орган, исполнительный орган местного самоуправления не позднее чем за 2 месяца до внесения проекта нормативного правового акта о бюджете в Жогорку Кенеш (местные кенешы) вправе принять решение о сокращении бюджетных инвестиций на реализацию инвестиционного проекта или о прекращении его реализации.

2. Порядок, сроки представления и формы составления отчетности о ходе реализации инвестиционных проектов, порядок проведения мониторинга реализации инвестиционных проектов за счет бюджетных инвестиций определяются Правительством.

3. Исполнительные органы местного самоуправления представляют в уполномоченный государственный орган информацию о реализации инвестиционных проектов, профинансированных полностью или частично за счет средств местных бюджетов.

РАЗДЕЛ V. СТРУКТУРА БЮДЖЕТОВ СОЦИАЛЬНОГО ФОНДА И ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ

Глава 6. Структура бюджета Социального фонда

Статья 36. О структуре бюджета

Формирование и утверждение бюджета Социального фонда и отчета об его исполнении осуществляются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 37. Доходы бюджета

1. Доходы бюджета Социального фонда включают:

- 1) обязательные страховые взносы страхователей и застрахованных лиц;
- 2) добровольные взносы юридических и физических лиц (в том числе иностранных);
- 3) пени и штрафы за несвоевременное и неполное перечисление страховых взносов;
- 4) средства, взыскиваемые с работодателей и граждан в результате предъявления регрессных требований;
- 5) средства на выплату пенсий за особые условия труда, перечисляемые работодателями;
- 6) капитализируемые суммы для выплаты пенсий и пособий работникам ликвидируемых предприятий;
- 7) дивиденды по принадлежащим Социальному фонду акциям предприятий;
- 8) доходы, полученные от размещения свободных средств Социального фонда в виде депозитов в коммерческих банках;
- 9) ассигнования из республиканского бюджета;
- 10) инвестиционные доходы, полученные от инвестирования пенсионных активов застрахованных лиц;
- 11) гранты, полученные от международных организаций;
- 12) другие доходы, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики.

2. Социальный фонд вправе осуществлять заимствование в соответствии с положениями настоящего Кодекса.

Статья 38. Расходы бюджета

Расходы бюджета Социального фонда направляются на:

- 1) выплату пенсий и пенсионных накоплений в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- 2) выплату ритуальных пособий (на погребение);
- 3) выплату компенсации по трудовому увечью или профессиональному заболеванию в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- 4) финансирование обязательного медицинского страхования согласно законодательству Кыргызской Республики;
- 5) финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Социального фонда и государственных внебюджетных фондов, входящих в бюджет Социального фонда;
- 6) финансирование резервного фонда для обеспечения устойчивости бюджета Социального фонда;
- 7) финансирование фонда развития Социального фонда;
- 8) финансирование Фонда оздоровления трудящихся согласно законодательству Кыргызской Республики.

Статья 39. Сбалансированность бюджета Социального фонда

Формирование, утверждение и исполнение бюджета Социального фонда осуществляются на основе принципа сбалансированности.

Глава 7. Структура Фонда обязательного медицинского страхования

Статья 40. О структуре бюджета

Формирование и утверждение бюджета Фонда обязательного медицинского страхования и отчета о его исполнении осуществляются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 41. Доходы бюджета

1. Доходы бюджета Фонда обязательного медицинского страхования включают:

- 1) ассигнования из республиканского бюджета, передаваемые как средства базового государственного и обязательного медицинского страхования;
- 2) добровольные взносы юридических и физических лиц (в том числе иностранных), не охваченных системой обязательного медицинского страхования, путем приобретения полисов обязательного медицинского страхования;
- 3) финансовые санкции за ненадлежащее исполнение договорных обязательств, взысканные в установленном порядке;
- 4) гранты, полученные от международных организаций;
- 5) пособия по социальному обеспечению;
- 6) другие доходы, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики.

2. Формирование и исполнение доходов бюджета Фонда обязательного медицинского страхования осуществляются в соответствии с Бюджетной классификацией.

Статья 42. Расходы бюджета

1. Расходы бюджета Фонда обязательного медицинского страхования направляются на:

- 1) финансирование базового государственного и обязательного медицинского страхования;
- 2) финансирование дополнительной программы обязательного медицинского страхования;
- 3) финансирование льготного лекарственного обеспечения по Программе государственных гарантий;
- 4) финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Фонда обязательного медицинского страхования и его территориальных управлений;

5) поддержку и развитие здравоохранения по финансированию мероприятий по профилактике и укреплению здоровья и других целевых программ в области здравоохранения;

6) финансовую устойчивость и минимизацию финансовых рисков организаций здравоохранения путем направления средств на целевые мероприятия в рамках утвержденного бюджета.

2. Прогнозирование и учет расходов бюджета Фонда обязательного медицинского страхования осуществляются в соответствии с Бюджетной классификацией.

Статья 43. Сбалансированность бюджета

Формирование, утверждение и исполнение бюджета Фонда обязательного медицинского страхования осуществляются на основе принципа сбалансированности.

РАЗДЕЛ VI. МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Глава 8. Общие положения и принципы межбюджетных отношений

Статья 44. Общие положения межбюджетных отношений

1. Межбюджетные отношения - это совокупность отношений между государственными органами, органами местного самоуправления по вопросам регулирования экономических и бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса.

2. Межбюджетные отношения основаны на разграничении функций и полномочий между государственными органами и органами местного самоуправления, распределении доходов и расходов между республиканским и местными бюджетами, единстве методологии и критериев бюджетного регулирования.

3. Передача отдельных видов доходов, предусмотренных в соответствующих бюджетах, в другой бюджет осуществляется только при внесении изменений и дополнений в настоящий Кодекс.

4. Доходы, дополнительно полученные при исполнении местного бюджета, а также суммы превышения доходов над расходами, образующиеся на конец бюджетного года, остаются в распоряжении органов местного самоуправления. Указанные доходы не подлежат изъятию и используются на осуществление расходов местного бюджета, согласно нормативным правовым актам местных кенешей, в очередном бюджетном году.

5. Политика межбюджетных отношений, включая стратегию изменения нормативов отчислений от общегосударственных доходов, определяется в Основных направлениях фискальной политики.

Статья 45. Принципы межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения основываются на следующих принципах:

1) распределение и закрепление доходов за каждым бюджетом бюджетной системы Кыргызской Республики в соответствии с функциями и полномочиями государственных органов и органов местного самоуправления;

2) *(утратил силу в соответствии с Законом КР от 18 июля 2018 года N 69)*

3) установление нормативов отчислений от общегосударственных доходов между уровнями бюджетов на долгосрочной основе не менее 5 лет;

4) *(утратил силу в соответствии с Законом КР от 18 июля 2018 года N 69)*

5) возмещение потерь в доходах или дополнительных расходов бюджетов, связанных с внесением изменений в законодательство Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 18 июля 2018 года N 69)

Глава 9. Распределение доходов между республиканским и местными бюджетами

Статья 46. Общегосударственные доходы

1. Общегосударственные доходы - установленные законодательством Кыргызской Республики доходы бюджетов, которые подлежат распределению между республиканским и местными бюджетами по установленным нормативам отчислений.

2. К общегосударственным доходам относятся:

- 1) подоходный налог;
- 2) налог с продаж;
- 3) налоги за пользование недрами;
- 4) налог на основе добровольного патента;
- 5) налог на основе обязательного патента;
- 6) единый налог по упрощенной системе налогообложения;
- 7) плата за предоставление права пользования недрами;
- 8) отчисление на развитие и содержание инфраструктуры местного значения.

3. Нормативы отчислений от общегосударственных доходов устанавливаются ежегодным законом о республиканском бюджете.

Статья 47. Доходы республиканского бюджета

В республиканский бюджет поступают:

- 1) отчисления от общегосударственных доходов по установленным нормативам;
- 2) налог на прибыль;
- 3) налог на добавленную стоимость;
- 4) акцизный налог;
- 5) таможенные пошлины, сборы и платежи, установленные таможенным законодательством Кыргызской Республики;
- 6) налоги, уплачиваемые в соответствии с законами о ратификации международных соглашений и договоров;
- 7) проценты по бюджетным кредитам, выданным из республиканского бюджета;
- 8) отчисления от прибыли Национального банка Кыргызской Республики (далее - Национальный банк) и государственных предприятий;
- 9) отчисления на развитие отрасли связи;
- 10) дивиденды, начисленные на государственный пакет акций;
- 11) доходы от аренды имущества, находящегося в государственной собственности;
- 12) средства от проведения государственных лотерей и плата за проведение стимулирующих лотерей;
- 13) пробирная плата;
- 14) платежи за прохождение видов служб и сборов, предоставляемых взамен срочной военной службы;
- 15) плата за использование радиочастотного спектра;
- 16) плата за пользование природными объектами растительного, животного мира и грибами;
- 17) плата за пользование водными ресурсами и водными объектами;
- 18) плата за загрязнение окружающей среды;
- 19) поступления от оказания государственных платных услуг;
- 20) сборы за государственную регистрацию;
- 21) сборы за регистрацию автотранспортных средств и специальной продукции;
- 22) сбор за проставление апостиля;

23) сборы за взвешивание и измерение максимальных размеров и других линейных параметров транспортных средств и сбор за пропуск транспортных средств со специальным и неделимым грузом по автомобильным дорогам общего пользования;

24) сбор за проезд по искусственным сооружениям на автомобильных дорогах общего пользования;

25) сбор за проезд по автомобильным дорогам общего пользования;

26) консульские сборы;

27) государственная пошлина;

28) патентная пошлина;

29) средства, получаемые в результате применения государственными органами, их подведомственными учреждениями мер материальной, административной и уголовной ответственности, включая штрафы, санкции, компенсации, суммы возмещения ущерба по решениям суда, за исключением штрафов, санкций, компенсаций, сумм возмещения ущерба за нарушение законодательства Кыргызской Республики о государственном социальном страховании и пенсионном обеспечении;

30) возмещение потерь сельскохозяйственного производства;

31) средства, передаваемые юридическими и физическими лицами в республиканский бюджет на безвозмездной и добровольной основе;

32) официальные трансферты, полученные Правительством;

33) иные неналоговые доходы, установленные законодательством Кыргызской Республики.

Статья 48. Доходы местных бюджетов

В местные бюджеты поступают:

1) отчисления от общегосударственных доходов по установленным нормативам;

2) земельный налог;

3) налог на имущество;

4) проценты по бюджетным кредитам, выданным из местного бюджета;

5) дивиденды, начисленные на доли акций органов местного самоуправления;

6) отчисления от прибыли муниципальных предприятий;

7) доходы от аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности;

8) плата за удержание лицензии на право пользования недрами;

9) плата за вывоз мусора населенных пунктов;

10) плата за пользование пастбищными угодьями;

11) поступления от оказания муниципальных платных услуг;

12) средства от проведения муниципальных лотерей и плата за осуществление лотерейной деятельности;

13) сбор за парковку и стоянку автотранспорта;

14) средства, получаемые в результате применения органами местного самоуправления, их подведомственными учреждениями мер материальной и административной ответственности, включая штрафы, санкции, компенсации, суммы возмещения ущерба по решениям суда;

15) средства, передаваемые юридическими и физическими лицами в местные бюджеты на безвозмездной и добровольной основе;

16) официальные трансферты, получаемые органами местного самоуправления;

17) административные штрафы, в том числе наложенные государственными органами;

18) плата за специальное пользование охотничьими животными;

19) иные неналоговые платежи, определяемые законодательством Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 18 июля 2018 года N 69)

Глава 10. Распределение расходных обязательств между Правительством и органами местного самоуправления

Статья 49. Общие положения

1. Расходные обязательства - обязательства Правительства (органов местного самоуправления), возникающие при выполнении государственными органами (органами местного самоуправления) функций и полномочий, осуществляемых за счет средств соответствующего бюджета согласно законодательству Кыргызской Республики.

2. В Кыргызской Республике устанавливается следующая структура распределения расходных обязательств:

- 1) расходные обязательства Правительства;
- 2) расходные обязательства органов местного самоуправления.

3. Запрещается принятие государственными органами решений по осуществлению мероприятий, которые заведомо повлекут за собой увеличение расходов местных бюджетов, без обеспечения соответствующей компенсации.

Статья 50. Расходные обязательства Правительства

Из республиканского бюджета осуществляются расходы на мероприятия, имеющие общегосударственное значение, ответственность по которым полностью возлагается на Правительство через соответствующие государственные органы управления, включая расходы, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики. В данную категорию включаются расходы на:

- 1) государственные услуги общего назначения;
- 2) оборону;
- 3) общественный порядок и безопасность;
- 4) экономические вопросы;
- 5) охрану окружающей среды;
- 6) жилищные и коммунальные услуги;
- 7) здравоохранение;
- 8) отдых, культуру;
- 9) образование;
- 10) социальную защиту.

Статья 51. Расходные обязательства органов местного самоуправления

1. Из местного бюджета осуществляются расходы на следующие мероприятия:

1) на решение органами местного самоуправления вопросов местного значения, установленных законодательством Кыргызской Республики;

2) на содержание муниципальных предприятий, учреждений образования, здравоохранения, отдыха, культуры, социальной защиты, жилищного и коммунального хозяйства, охраны окружающей среды;

3) на мероприятия, определенные нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, подлежащие финансированию из местного бюджета, включая операции, связанные с выдачей и погашением бюджетных ссуд, реализацией бюджета инвестиций в виде капитальных вложений и стимулирующих (долевых) грантов, выпуском муниципальных ценных бумаг.

2. Расходные обязательства органов местного самоуправления, возникшие при осуществлении ими делегированных государственных полномочий в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, исполняются за счет целевых трансфертов из республиканского бюджета.

Статья 52. Расходы на осуществление иных форм местного самоуправления

Расходы на проведение курултаев, собраний, сходов граждан и иных форм осуществления местного самоуправления производятся за счет местного бюджета, на основании решения местного кенеша, в соответствии с уставами местных сообществ и законодательством Кыргызской Республики.

Глава 11. Инструменты межбюджетного регулирования

Статья 53. Межбюджетные трансферты

1. Отношения между бюджетами бюджетной системы Кыргызской Республики регулируются посредством установления нормативов отчисления от общегосударственных доходов и межбюджетных трансфертов.

2. В систему межбюджетных трансфертов включаются:

1) трансферты местным бюджетам в виде:

а) выравнивающих трансфертов;

б) целевых трансфертов;

2) ассигнования из республиканского бюджета в бюджет Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования.

3. Межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам, утверждаются ежегодным законом о республиканском бюджете.

Статья 54. Выравнивающие трансферты

1. Выравнивающие трансферты - это средства, предоставляемые из республиканского бюджета для покрытия финансового разрыва между уровнем доходов и потребностями местных бюджетов.

2. Объемы выравнивающих трансфертов определяются исходя из уровня бюджетной обеспеченности местных бюджетов и предоставляются им для обеспечения полноты финансирования местных бюджетов с целью поддержания стабильного социально-экономического положения региона.

3. Порядок определения объемов выравнивающих трансфертов утверждается Правительством.

4. Увеличение доходов местных бюджетов за счет принятия органами местного самоуправления решений о повышении базовых ставок или коэффициентов по земельному налогу в пределах предусмотренных законодательством полномочий не является основанием для изменения размеров выравнивающих трансфертов, предусмотренных в законе о республиканском бюджете.

Статья 55. Целевые трансферты

1. Целевые трансферты - это средства, предоставляемые из одного уровня бюджета в другой бюджет на определенные цели.

2. Целевые трансферты из республиканского бюджета предоставляются на:

1) компенсацию финансовых разрывов или выпадения доходов в местных бюджетах в течение бюджетного года, а также дополнительных расходов или потерь доходов местных бюджетов, образовавшихся в результате принятия нормативных правовых актов Кыргызской Республики;

2) финансирование расходов местных бюджетов при делегировании органам местного самоуправления отдельных полномочий государственных органов на основании закона или договора;

3) обеспечение совместного финансирования расходных обязательств республиканского и местного бюджетов.

3. Целевые трансферты из местного бюджета предоставляются другому местному бюджету нормативным правовым актом местных кенешей.

4. Объемы целевых трансфертов, предоставляемые из местного бюджета, утверждаются нормативным правовым актом местных кенешей.

Статья 56. Ассигнования Социальному фонду

1. Ассигнования Социальному фонду предоставляются в следующих случаях для:

1) компенсации дополнительных расходов или потерь доходов бюджета Социального фонда, образовавшихся в результате принятия нормативных правовых актов Кыргызской Республики;

2) обеспечения финансирования расходов при делегировании полномочий Правительства по государственным социальным выплатам на основании закона или договора.

2. Ассигнования из республиканского бюджета предусматриваются для финансирования:

1) базовой части пенсии;

2) компенсационных выплат пенсионерам за электрическую энергию;

3) пенсий, назначенных по Закону Кыргызской Республики "О пенсионном обеспечении военнослужащих";

4) единовременного пособия по страховому случаю военнослужащих;

5) пенсии многодетным матерям и матерям инвалидов с детства, лицам, проживавшим и работавшим в условиях высокогорья, в отдаленных и труднодоступных зонах;

6) надбавок к пенсиям, установленных Законом Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании";

7) выплат компенсаций участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской атомной электростанции и других атомных объектах гражданского или военного назначения, по возмещению вреда по трудовому увечью или профессиональному заболеванию, потере кормильца на предприятиях, входящих в программу "PESAC", или в связи с реорганизацией или ликвидацией работодателя;

8) пенсий работникам летного и летно-испытательного состава открытого акционерного общества "Национальный авиаперевозчик "Кыргызстан аба жолдору";

9) пенсий лицам, работавшим по Списку № 2 и в текстильном производстве на предприятиях, входящих в программу "PESAC".

3. Ассигнования из республиканского бюджета используются исключительно по целевому назначению.

Глава 12. Бюджетные ссуды

Статья 57. Бюджетные ссуды

1. Бюджетная ссуда - средства, выделяемые из республиканского бюджета местному бюджету либо из одного местного бюджета другому местному бюджету на возвратной, срочной и безвозмездной основах. Бюджетные ссуды предоставляются на срок до 12 месяцев и должны быть погашены до конца бюджетного года, в котором они были предоставлены. Бюджетные ссуды предоставляются при финансовых затруднениях местных бюджетов. Взаимоотношения по предоставлению бюджетных ссуд регулируются соответствующим договором и нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

2. Решение о выдаче бюджетных ссуд местным бюджетам из республиканского бюджета принимается Правительством.

В случае если предоставленные из республиканского бюджета бюджетные ссуды не возвращены в предусмотренный договором срок, уполномоченный государственный орган вправе взыскивать остаток невозвращенной бюджетной ссуды за счет отчислений от общегосударственных доходов, зачисляемых в местные бюджеты.

3. Решение о выдаче и привлечении бюджетных ссуд принимается исполнительными органами местного самоуправления в соответствии с требованиями ограничения заимствований, определенного статьей 67 настоящего Кодекса, по согласованию с местными кенешами.

4. Порядок предоставления бюджетных ссуд из республиканского бюджета определяется Правительством, из местных бюджетов - соответствующими местными кенешами, в соответствии с настоящим Кодексом.

См.:

Положение о порядке предоставления бюджетных ссуд из республиканского бюджета местным бюджетам (утверждено постановлением Правительства КР от 18 декабря 2017 года N 825)

5. Бюджетные ссуды не подлежат списанию.

6. Общий объем бюджетных ссуд предусматривается нормативным правовым актом о бюджете.

РАЗДЕЛ VII. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ И МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ДОЛГ

Глава 13. Заимствование Правительством

Статья 58. Цели заимствования Правительством

Государственное заимствование осуществляется для следующих целей:

- 1) финансирование дефицита республиканского бюджета;
- 2) рефинансирование государственного долга;
- 3) развитие рынка государственных ценных бумаг.

Статья 59. Основные принципы государственного заимствования

1. Уполномоченный государственный орган является единственным агентом Правительства в управлении государственным долгом, осуществлении внешнего заимствования. Другие государственные органы, государственные предприятия и учреждения, местные государственные администрации, органы местного самоуправления не вправе привлекать внешние займы и выдавать государственные гарантии.

2. Запрещается использовать в виде залога активы государства, а также золото и международные резервы Национального банка для обеспечения обязательств по государственному заимствованию.

3. Государственное заимствование осуществляется Правительством с предварительного одобрения Жогорку Кенеша.

4. Величина государственного долга определяется Правительством с учетом международных показателей долговой устойчивости, предусматривается в законе о республиканском бюджете на очередной бюджетный год и два прогнозируемых периода.

5. Кыргызская Республика не отвечает по обязательствам, возникшим в результате негосударственного заимствования.

Статья 60. Управление государственным долгом Кыргызской Республики

Уполномоченный государственный орган от имени Правительства уполномочен управлять государственным долгом:

1) заимствовать средства у международных организаций, банков, иностранных государств, а также осуществлять заимствование на внутреннем и внешнем рынках посредством выпуска ценных бумаг и других долговых обязательств Правительства;

2) устанавливать спецификацию и условия выпуска государственных ценных бумаг Кыргызской Республики;

3) выполнять операции с государственными ценными бумагами республики на внутреннем и внешнем рынках;

4) вести учет государственного долга;

5) прогнозировать необходимые заимствования, готовить проекты программ по ним;

6) осуществлять контроль предоставления и исполнения всех долговых обязательств;

7) осуществлять подготовку и реализацию мероприятий по оптимизации структуры долга, в том числе по государственным ценным бумагам, реструктуризации государственного долга, управлению рисками государственного заимствования.

Статья 61. Государственный внутренний заем

1. Уполномоченный государственный орган принимает решение о привлечении внутреннего займа в порядке, определяемом Правительством.

2. Государственный внутренний заем должен быть получен и возвращен в порядке, определяемом Правительством, финансовым агентом, назначаемым в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 62. Государственный внешний заем

1. Решение о получении государственного внешнего займа принимается Правительством по согласованию с Жогорку Кенешем.

2. Договоры по предоставлению займов Кыргызской Республике, являющиеся международными договорами, подлежат ратификации в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О международных договорах Кыргызской Республики".

Договоры по предоставлению займов Кыргызской Республике, не являющиеся международными договорами, утверждаются Жогорку Кенешем.

3. Решение Правительства о получении государственного займа посредством выпуска государственных ценных бумаг, размещаемых на внешнем рынке, утверждается Жогорку Кенешем.

4. Государственный внешний заем должен быть получен и возвращен в порядке, определяемом Правительством, финансовым агентом, назначаемым в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

5. Функции и обязанности институтов, участвующих в процессе заимствования, по привлечению, распределению, обслуживанию и возврату внешнего займа определяются Правительством.

6. Внешний заем должен быть получен и возвращен через финансового агента Правительства, который назначается в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

7. Процедура привлечения, распределения и возврата внешнего займа, так же как функции и обязанности институтов, участвующих в процессе заимствования, должны быть предусмотрены соответствующим решением Правительства.

Статья 63. Государственные гарантии

Государственная гарантия предоставляется в соответствии с договором, в котором Правительство обязуется перед кредиторами выплатить задолженность, не выплаченную в установленные сроки, предусмотренные международными договорами и по обязательствам в рамках членства в международных и межгосударственных организациях.

Кыргызская Республика не предоставляет государственные гарантии, за исключением случаев, предусмотренных положением настоящей статьи.

Статья 64. Учет государственного долга

1. Уполномоченный государственный орган определяет и организует учет государственного долга Кыргызской Республики с указанием кредиторов и заемщиков, предоставляющих и получающих заем, условий его предоставления и выплаты, а также соответствующих соглашений, заключенных между заемщиком и кредитором.

2. Сведения о текущем состоянии государственного долга Кыргызской Республики являются открытыми и подлежат опубликованию в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Глава 14. Заимствование органами местного самоуправления

Статья 65. Общие положения

1. Заимствования органами местного самоуправления осуществляются путем выпуска муниципальных ценных бумаг от имени органов местного самоуправления и привлечения бюджетных ссуд в соответствии с положениями настоящего Кодекса, по которым возникают муниципальные долговые обязательства.

2. Органы местного самоуправления не вправе предоставлять гарантии от имени местного самоуправления.

3. Исполнительные органы местного самоуправления ведут учет займов органов местного самоуправления в соответствии с реестром долговых обязательств органов местного самоуправления по установленному формату и представляют сведения в уполномоченный государственный орган. Порядок учета заемных средств и их возврата утверждается Правительством.

4. Правительство не несет ответственность по обязательствам органов местного самоуправления, и органы местного самоуправления не несут ответственность по обязательствам Правительства.

Статья 66. Выпуск муниципальных ценных бумаг

1. Выпуск муниципальных ценных бумаг осуществляется в целях реализации приоритетных инвестиционных проектов в рамках программ развития территории, обеспечения сбалансированности бюджета и рефинансирования существующего муниципального долга, за исключением задолженности по краткосрочным займам.

2. Выпуск муниципальных ценных бумаг осуществляется исполнительным органом местного самоуправления по решению местного кенеша в порядке, установленном Правительством.

3. Конкретный вид и объем выпускаемых муниципальных ценных бумаг определяются местным кенешем.

Статья 67. Ограничение заимствования органами местного самоуправления

Органам местного самоуправления запрещается осуществлять заимствования, в случае если обязательства по обслуживанию общего муниципального долга, включая предстоящие долговые обязательства, превышают 20 процентов годового объема доходов органов местного самоуправления, без учета средств, привлеченных в результате займов и межбюджетных трансфертов.

РАЗДЕЛ VIII. ПОЛНОМОЧИЯ УЧАСТНИКОВ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

Глава 15. Полномочия государственных органов

Статья 68. Компетенция Президента

Президент в области регулирования бюджетных отношений:

1) подписывает и обнародует закон о республиканском бюджете на очередной бюджетный год и закон об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Кыргызской Республики;

2) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики.

Статья 69. Компетенция Жогорку Кенеша

Жогорку Кенеш в области регулирования бюджетных правоотношений:

1) принимает законы:

а) о республиканском бюджете на очередной бюджетный год и прогнозируемый период, а также о внесении изменений к нему;

б) о бюджете Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования на очередной бюджетный год и прогнозируемый период, а также о внесении изменений к нему;

в) об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный год с учетом результатов отчета Счетной палаты об аудите исполнения республиканского бюджета;

г) об утверждении отчета об исполнении бюджетов Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования за отчетный год с учетом результатов отчета Счетной палаты об аудите исполнения бюджетов Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования;

д) о чрезвычайном бюджете Кыргызской Республики;

2) принимает Бюджетную резолюцию не позднее 30 апреля года, предшествующего очередному бюджетному году;

3) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики.

Статья 70. Компетенция Правительства

Правительство в области регулирования бюджетных правоотношений:

1) утверждает Основные направления фискальной политики;

2) представляет на рассмотрение и принятие Жогорку Кенешем проект закона о республиканском бюджете и обеспечивает его исполнение;

3) представляет на рассмотрение и утверждение Жогорку Кенеша ежегодный отчет об исполнении республиканского бюджета;

4) обеспечивает исполнение соответствующих законов;

5) разрабатывает и реализует общегосударственные программы экономического и социального развития;

6) обеспечивает проведение фискальной, инвестиционной политики;

7) определяет приоритеты привлечения и использования внешней помощи и прямых иностранных инвестиций, предоставляемых Кыргызской Республике;

8) рассматривает и одобряет проекты программ привлечения внешней помощи и прямых иностранных инвестиций по согласованию с Жогорку Кенешем;

9) принимает нормативные правовые акты Правительства по вопросам, предусмотренным настоящим Кодексом и иными законами Кыргызской Республики;

10) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики.

Статья 71. Компетенция уполномоченного государственного органа по прогнозированию и исполнению бюджета

Уполномоченный государственный орган в области регулирования бюджетных правоотношений:

1) осуществляет разработку и реализацию фискальной политики;

2) разрабатывает проект Основных направлений фискальной политики и представляет на рассмотрение Правительства;

3) формирует проекты законов о республиканском бюджете, о внесении изменений и представляет их для рассмотрения Правительству;

4) координирует процесс разработки стратегий бюджетных расходов по секторам, а также деятельность администраторов ресурсов бюджета и главных распорядителей (распорядителей, получателей) бюджетных средств в осуществлении бюджетного процесса;

5) осуществляет методологическое обеспечение управления государственными финансами, включая бюджетный процесс, систему государственных закупок, систему финансового управления и контроля, систему внутреннего аудита;

6) проводит оценку доходного потенциала местных бюджетов, определяет прогнозные показатели по нормативам отчислений от общегосударственных доходов;

7) устанавливает правила составления бюджетных заявок главных распорядителей (распорядителей, получателей) бюджетных средств;

8) определяет перечень, формат и порядок предоставления информации, требуемой для осуществления бюджетного процесса;

9) распределяет общегосударственные доходы между республиканским и местными бюджетами по установленным нормативам отчислений в соответствии с законом о республиканском бюджете;

10) возвращает излишне уплаченные/взысканные суммы налогов, сборов и иных платежей, включая штрафы и проценты, примененные по ним, для учета их поступлений и распределения между бюджетами бюджетной системы Кыргызской Республики в порядке, установленном Правительством;

11) проводит планирование и финансовый мониторинг реализации официальной помощи развития (по программе государственных инвестиций);

12) осуществляет координацию официальной помощи развития (по программе государственных инвестиций);

13) прогнозирует и осуществляет анализ государственного внутреннего и внешнего долга;

14) открывает в Национальном банке и коммерческих банках счета по учету бюджетных средств бюджетной системы Кыргызской Республики в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

15) размещает в Национальном банке и коммерческих банках временно свободные средства бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики в соответствии с настоящим Кодексом и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики;

16) выдает бюджетным учреждениям разрешения на открытие счетов в коммерческих банках;

17) направляет в бюджетные организации и коммерческие банки решения о приостановлении операций бюджетных учреждений в национальной и иностранной валюте, проводимых в нарушение настоящего Кодекса;

18) приостанавливает операции по счетам, открытым главным распорядителям, распорядителям и получателям бюджетных средств, в территориальных отделениях уполномоченного государственного органа в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом;

19) управляет операциями с бюджетными средствами, имеющимися на Едином казначейском счете, в установленном Правительством порядке;

20) устанавливает порядок кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики в соответствии с настоящим Кодексом;

21) открывает счета в установленном порядке и ведет учет операций администраторов ресурсов, главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики;

22) ведет сводный реестр администраторов ресурсов, главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики;

23) направляет лимиты бюджетных обязательств главным распорядителям (распорядителям, получателям) с их поквартальным распределением в соответствии с законом о республиканском бюджете с учетом приоритетов и программных мероприятий;

24) доводит администраторам прогноз ресурсов бюджета с их поквартальным распределением в соответствии с законом о республиканском бюджете;

25) осуществляет составление и ведение кассового плана исполнения республиканского бюджета;

26) осуществляет кассовые доходные и расходные операции администраторов ресурсов, главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств на Едином казначейском счете;

27) ведет учет операций по кассовому исполнению бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики;

28) представляет Правительству отчет об исполнении государственного (республиканского и местного) бюджета Кыргызской Республики;

29) осуществляет внутренний контроль соблюдения процедур по исполнению бюджетов;

30) осуществляет прием, анализ и консолидацию бухгалтерской отчетности;

31) является уполномоченным государственным органом по координации деятельности служб внутреннего аудита государственных органов и бюджетных учреждений Кыргызской Республики и государственных закупок;

32) совершенствует нормативную правовую, методологическую базы бухгалтерского учета и финансовой отчетности Кыргызской Республики в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности сектора государственного управления;

33) участвует в качестве прямого участника в межбанковских платежных системах Кыргызской Республики с правом эмитента корпоративных платежных карт;

34) организует и проводит общественные бюджетные слушания по проекту республиканского бюджета, готовит протоколы разногласий и публикует их на веб-сайте;

35) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики.

Статья 72. Компетенция Счетной палаты

Счетная палата в области регулирования бюджетных правоотношений:

1) имеет исключительное право проводить финансовый аудит и аудит эффективности:

а) исполнения бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики и бухгалтерской отчетности;

б) деятельности администраторов ресурсов по выполнению доходной части государственного бюджета;

в) состояния и управления государственным долгом Кыргызской Республики;

г) управления государственной и муниципальной собственностью;

д) деятельности предприятий и организаций с долей государственного и/или муниципального участия;

е) деятельности получателей бюджетных средств - юридических лиц с частной или иной формой собственности - в отношении предоставленных бюджетных средств;

ж) Национального банка в части осуществления операций по обслуживанию счетов Правительства, правильности исчисления прибыли, отчисляемой в республиканский бюджет;

з) коммерческих банков и других кредитно-финансовых учреждений в части обслуживания бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики;

и) использования внебюджетных средств;

к) деятельности предприятий и организаций независимо от формы собственности для дачи заключений, ответов на запросы правоохранительных органов по возбужденным уголовным делам, а также постановлениям судов;

2) проводит анализ проектов республиканского бюджета и бюджета Социального фонда, Фонда обязательного медицинского страхования, законов и иных нормативных правовых актов, международных договоров и соглашений Кыргызской Республики, государственных программ и иных документов, влияющих на формирование и исполнение бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики;

3) представляет заключения к проектам законов о республиканском бюджете, бюджетах Социального фонда, Фонда обязательного медицинского страхования, об изменениях к ним и отчетам об исполнении этих бюджетов не позднее 10 дней со дня их внесения на рассмотрение Жогорку Кенеша;

4) вносит в Жогорку Кенеш предложения и рекомендации по совершенствованию бюджетного законодательства;

5) направляет обязательные к исполнению предписания по устранению выявленных нарушений бюджетного законодательства и финансовой дисциплины;

6) формирует проект бюджета в соответствии с положениями статьи 93 настоящего Кодекса;

7) осуществляет иные полномочия, предусмотренные Законом Кыргызской Республики "О Счетной палате Кыргызской Республики", настоящим Кодексом и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Статья 73. Компетенция Национального банка

Национальный банк в области регулирования бюджетных правоотношений:

1) определяет денежно-кредитную политику и осуществляет ее во взаимодействии с Правительством;

2) обслуживает средства бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики, находящиеся на Едином казначейском счете;

3) участвует в качестве прямого участника в межбанковских платежных системах Кыргызской Республики с правом выступать в качестве эмитента корпоративных платежных карт с обеспечением прямого участия уполномоченного государственного органа в этих процессах;

4) является финансовым агентом Правительства;

5) консультирует Правительство при формировании проекта республиканского бюджета;

6) вносит в Жогорку Кенеш предложения по совершенствованию бюджетного законодательства и заключения к проектам законов о республиканском бюджете, об изменениях к нему и отчету об исполнении республиканского бюджета за предыдущий год не позднее 10 дней со дня их внесения на рассмотрение Жогорку Кенеша;

7) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Кодексом и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Статья 74. Компетенция уполномоченного государственного органа по экономическому прогнозированию

Уполномоченный государственный орган по экономическому прогнозированию в области регулирования бюджетных правоотношений:

1) разрабатывает:

а) основные направления экономической политики, государственные программы;

б) прогнозы социально-экономического развития Кыргызской Республики;

в) по согласованию с уполномоченным органом и с заинтересованными министерствами и ведомствами - стратегию по привлечению и использованию средств в рамках официальной помощи доноров;

г) предложения по применению мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности;

2) осуществляет анализ и оценку социально-экономического развития Кыргызской Республики;

3) реализует единую государственную политику в области:

а) прямых инвестиций с учетом приоритетов развития экономики и комплексного развития регионов;

б) внешней и внутренней торговли;

в) легализации и сокращения теневой экономики;

4) участвует в оценке и экспертизе мер налогового воздействия на экономическое развитие, налоговых преобразований на доходы консолидированного республиканского бюджета;

5) осуществляет работу по подтверждению налоговых льгот для хозяйствующих субъектов, участвующих в проектах развития, финансируемых международными финансовыми организациями;

6) согласовывает предложения к проекту республиканского бюджета на соответствующий год по структуре расходов системы государственного материального резерва, подготовленного уполномоченным органом, реализующим политику в области государственных материальных резервов;

7) вносит предложения по бюджету и тарифной политике в области топливно-энергетического комплекса.

Статья 75. Компетенция государственных органов в области регулирования бюджетных правоотношений

Государственные органы в области регулирования бюджетных правоотношений:

1) разрабатывают отраслевые (секторальные) стратегии/программы развития;

2) разрабатывают и утверждают стратегии бюджетных расходов по сектору;

3) формируют и исполняют бюджет ведомства, включая подведомственных ему учреждений;

4) координируют и организуют работу подведомственных им учреждений по формированию и исполнению бюджета;

5) готовят и представляют отчетность по исполнению бюджета ведомства и другую информацию по запросу уполномоченного государственного органа;

6) выполняют функции администраторов ресурсов бюджета в установленном Правительством порядке и в соответствии с реестром администраторов ресурсов;

7) организуют и осуществляют ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности;

8) обеспечивают эффективность, результативность и адресность использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;

9) отвечают по обязательствам ведомства и подведомственных бюджетных учреждений;

10) организуют и проводят общественные слушания по проектам стратегий бюджетных расходов, готовят протоколы разногласий и публикуют их на веб-сайте;

11) осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Кодексом и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Статья 76. Компетенция Социального фонда

Социальный фонд в области регулирования бюджетных правоотношений:

1) разрабатывает проекты законов о бюджете Социального фонда, о внесении изменений и дополнений в закон о бюджете и представляет их для рассмотрения в Правительство;

2) осуществляет сбор, аккумуляцию страховых взносов;

3) координирует деятельность государственных органов по формированию и исполнению бюджета Социального фонда;

4) обеспечивает финансирование расходов Пенсионного фонда, Государственного накопительного фонда, Фонда обязательного медицинского страхования, Фонда оздоровления трудящихся;

5) осуществляет контроль за своевременным и полным поступлением страховых взносов, а также правильным расходованием средств государственного социального страхования в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

6) размещает временно свободные средства на краткосрочных депозитах в коммерческих банках Кыргызской Республики, осуществляет операции с государственными и муниципальными ценными бумагами в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

7) размещает средства пенсионных накоплений в активы, разрешенные законодательством Кыргызской Республики;

8) готовит бюджетные заявки и составляет обоснования на предоставление ассигнований, готовит и представляет отчетность по использованию межбюджетных трансфертов, отчетность об исполнении бюджета Социального фонда для формирования отчета об исполнении государственного бюджета и другую информацию по запросу уполномоченного государственного органа;

9) обеспечивает адресность и целевой характер использования ассигнований;

10) организует и проводит общественные слушания по проекту бюджета Социального фонда, готовит протоколы разногласий и публикует их на веб-сайте;

11) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Кодексом и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Статья 77. Компетенция Фонда обязательного медицинского страхования

Фонд обязательного медицинского страхования в области регулирования бюджетных правоотношений:

1) участвует в разработке проектов Программы государственных гарантий и других программ в области охраны здоровья граждан и стратегии;

2) вносит предложения о ставках тарифных взносов, необходимых для выполнения программы обязательного медицинского страхования, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

3) аккумулирует взносы обязательного медицинского страхования и средства Единого плательщика;

4) реализует программу базового обязательного медицинского страхования и дополнительную программу обязательного медицинского страхования по лекарственному обеспечению застрахованных граждан на амбулаторном уровне;

5) формирует страховой запас для обеспечения финансовой стабильности в объеме не менее месячного финансирования от общего объема средств, направляемых на финансирование медицинских и профилактических услуг, предоставляемых организациями здравоохранения по программе обязательного медицинского страхования;

6) обеспечивает финансовую устойчивость и минимизацию финансовых рисков организаций здравоохранения путем направления средств на целевые мероприятия в рамках утвержденного республиканского бюджета;

7) направляет средства на развитие здравоохранения для финансирования мероприятий по профилактике и укреплению здоровья и других целевых программ в области здравоохранения;

8) проводит внутренний аудит целевого и эффективного использования средств Фондом обязательного медицинского страхования и организациями здравоохранения, работающими в системе Единого плательщика;

9) контролирует использование средств консолидированного бюджета организациями здравоохранения, работающими в системе Единого плательщика;

10) организует и проводит общественные слушания по проекту бюджета Фонда обязательного медицинского страхования, готовит протоколы и публикует их на веб-сайте;

11) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Кодексом и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Глава 16. Полномочия органов местного самоуправления

Статья 78. Компетенция местных кенешей

Местные кенешы в области регулирования бюджетных отношений:

- 1) принимают программы социально-экономического развития территорий и осуществляют контроль за их выполнением;
- 2) определяют основные направления и приоритеты местного бюджета;
- 3) утверждают местный бюджет, включая предельный объем муниципального долга и изменения к нему;
- 4) заслушивают информацию о ходе исполнения местного бюджета и утверждают отчеты о его исполнении;
- 5) принимают решения о выпуске муниципальных ценных бумаг, выдаче/привлечении бюджетных ссуд и целевых трансфертов в соответствии с положениями настоящего Кодекса и законодательством Кыргызской Республики;
- 6) организуют и проводят общественные слушания по проектам местных бюджетов совместно с исполнительными органами местных самоуправлений;
- 7) осуществляют иные полномочия, предусмотренные положениями настоящего Кодекса.

Статья 79. Компетенция исполнительных органов местного самоуправления

Исполнительные органы местного самоуправления в области регулирования бюджетных отношений:

- 1) разрабатывают и обеспечивают реализацию программ социально-экономического развития территорий;
- 2) формируют проекты местных бюджетов и обеспечивают их исполнение после утверждения местными кенешами;
- 3) представляют на рассмотрение местных кенешей ежеквартальные и годовые отчеты об исполнении местных бюджетов;
- 4) осуществляют выпуск муниципальных ценных бумаг по решению местных кенешей;
- 5) осуществляют выдачу/привлечение бюджетной ссуды/кредитов по решению местных кенешей;
- 6) готовят бюджетные заявки и обоснования о необходимости получения межбюджетных трансфертов, представляют отчетность по их использованию, отчет об исполнении местных бюджетов и другую информацию по запросу уполномоченного государственного органа;
- 7) обеспечивают эффективность целевого использования межбюджетных трансфертов по получателям этих средств;
- 8) организуют и проводят общественные слушания по проектам местных бюджетов совместно с местными кенешами;
- 9) осуществляют полномочия, предусмотренные положениями настоящего Кодекса.

РАЗДЕЛ IX. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

Глава 17. Основы бюджетного процесса

Статья 80. Общие положения формирования бюджетов

1. Проект республиканского бюджета формируется на основе прогноза социально-экономического развития Кыргызской Республики, Бюджетной резолюции Жогорку Кенеша и Основных направлений фискальной политики и в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

Прогнозные параметры республиканского бюджета Кыргызской Республики, одобренные законом о республиканском бюджете, уточняются при их принятии на каждый конкретный период.

2. Проекты местных бюджетов формируются на основе стратегии/программ развития территорий в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и с учетом положений Основных направлений фискальной политики.

3. Проект бюджета Социального фонда формируется на основе прогноза социально-экономического развития Кыргызской Республики с учетом положений Основных направлений фискальной политики в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

4. Формирование Основных направлений фискальной политики на среднесрочный период, программ социально-экономического развития территорий, проектов бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики осуществляется в соответствии со следующими требованиями:

- а) эффективное управление государственными (муниципальными) финансовыми и нефинансовыми активами и обязательствами;
- б) проведение стабильной фискальной политики;
- в) соблюдение экономически обоснованного уровня государственного (муниципального) долга;
- г) обеспечение сбалансированности республиканского бюджета с оптимизацией уровня его дефицита;
- д) оценка фискальных рисков.

Основные параметры бюджета принимаются согласно положениям нормативных правовых актов Кыргызской Республики, утвержденным не позднее 1 июля текущего бюджетного года и вводимым в действие не ранее 1 января очередного бюджетного года, а также с учетом результатов исполнения бюджета и анализа макроэкономической ситуации состояния за истекший период.

Нормативные правовые акты Кыргызской Республики, предусматривающие увеличение расходов или уменьшение доходов бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики, утвержденные позднее указанного срока, учитываются в проектах бюджетов следующего цикла бюджетного прогнозирования.

Статья 81. Бюджетный календарь

1. Правительство утверждает календарный план бюджетного процесса (бюджетный календарь) по представлению, соответственно, уполномоченного государственного органа, Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования.

2. Бюджетный календарь утверждается не позднее 1 февраля года, предшествующего очередному бюджетному году.

3. Уполномоченный государственный орган по экономическому прогнозированию формирует и представляет в Правительство и уполномоченный государственный орган прогноз социально-экономического развития Кыргызской Республики в сроки, установленные календарным планом бюджетного процесса.

Глава 18. Основные направления фискальной политики и программы развития территорий

Статья 82. Основные направления фискальной политики Кыргызской Республики на среднесрочный период

1. Основные направления фискальной политики Кыргызской Республики на среднесрочный период - инструмент управления государственными финансами, определяющий основы реализации фискальной политики на предстоящий среднесрочный период и позволяющий Правительству иметь представление о будущих объемах ресурсов, с целью прогнозирования предстоящих расходов в целом и по каждой отрасли.

2. Главными задачами Основных направлений фискальной политики на среднесрочный период являются:

- 1) определение фискальной стратегии на предстоящий период с установлением бюджетных целей и эффективное управление государственными финансами;
- 2) улучшение эффективности расходов путем взаимосвязи государственной политики, определяемой стратегическими программами развития, и стратегий бюджетных расходов по секторам;

- 3) совершенствование бюджетного законодательства и межбюджетных отношений;
- 4) обеспечение сбалансированности государственного бюджета;
- 5) проведение структурных преобразований и содействие деловой активности;
- 6) обеспечение социальной защиты;
- 7) создание благоприятных условий для развития отраслей экономики.

3. Основные направления фискальной политики на среднесрочный период определяются на основе:

1) отраслевых (секторальных) стратегий/программ развития в соответствии с государственными стратегическими программами развития;

2) среднесрочного прогноза социально-экономического развития Кыргызской Республики, утвержденного Правительством не позднее 31 марта текущего года.

4. Основные направления фискальной политики содержат фактические показатели за два предыдущих года, ожидаемую оценку на текущий год и прогнозы на три последующих года.

5. Основные направления фискальной политики на среднесрочный период включают:

1) среднесрочный макроэкономический прогноз в соответствии со среднесрочным прогнозом социально-экономического развития Кыргызской Республики;

2) среднесрочную бюджетную основу, которая определяет:

а) укрупненные прогнозные показатели по видам ресурсов бюджета;

б) расходы бюджета по основным категориям, включая контрольные цифры по главным распорядителям бюджетных средств;

в) дефицит бюджета, источники его покрытия;

г) предел государственного долга;

3) обоснование, которое содержит:

а) политику формирования ресурсов бюджета с указанием прогнозируемых изменений в налоговых и неналоговых доходах, в управлении государственными активами;

б) политику формирования расходов бюджета, включая Среднесрочные стратегии бюджетных расходов по основным секторам с определением верхних лимитов по расходам в разрезе бюджетных программ;

в) приоритеты и направления бюджетных инвестиций;

г) политику в отношении дефицита/профицита бюджета с указанием целевых показателей по дефициту бюджета;

д) политику управления государственным долгом с указанием целевых показателей по государственному долгу и государственным гарантиям;

е) политику развития межбюджетных отношений с установлением направлений развития инструментов межбюджетного регулирования.

6. Уполномоченный государственный орган организует рассмотрение разногласий по Основным направлениям фискальной политики. Разногласия выносятся на рассмотрение Правительства с представлением:

1) заключения уполномоченного государственного органа по планированию и исполнению бюджета;

2) обоснования главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами ресурсов бюджета.

7. По результатам рассмотрения разногласий уполномоченный государственный орган формирует и представляет проект Основных направлений фискальной политики на рассмотрение Правительства не позднее 5 июня года, предшествующего очередному бюджетному году.

8. Основные направления фискальной политики на среднесрочный период утверждаются постановлением Правительства не позднее 1 июля года, предшествующего очередному бюджетному году, и представляются в Жогорку Кенеш.

См.:

постановление Правительства КР от 23 августа 2018 года N 397 "Об основных направлениях фискальной политики Кыргызской Республики на 2019-2021 годы"

9. Основные направления фискальной политики на среднесрочный период публикуются и размещаются на официальном сайте уполномоченного государственного органа по планированию и исполнению бюджета не позднее 5 июля года, предшествующего очередному бюджетному году.

Статья 83. Совет Правительства Кыргызской Республики

1. Совет Правительства координирует действия министерств, государственных комитетов и административных ведомств, включая судебную систему республики, по формированию Основных направлений фискальной политики на среднесрочный период.

В состав Совета Правительства входят руководители государственных органов и представители Жогорку Кенеша, представители ассоциаций и союзов местных сообществ, определяемые Премьер-министром Кыргызской Республики.

Совет Правительства вправе привлекать для участия в своих заседаниях руководителей других органов исполнительной власти.

При рассмотрении проекта бюджета в Совете Правительства могут принимать участие депутаты, члены профильного комитета Жогорку Кенеша (по согласованию).

2. Уполномоченный государственный орган формирует и представляет на рассмотрение Совета Правительства среднесрочные бюджетные основы республиканского бюджета, включая бюджет судебной системы, Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования, предусматривающие следующие показатели:

- 1) укрупненные прогнозные показатели по видам ресурсов бюджета;
- 2) расходы бюджета по основным категориям, включая контрольные цифры по главным распорядителям бюджетных средств;
- 3) дефицит бюджета, источники его покрытия;
- 4) предел государственного долга;
- 5) протоколы разногласий по проекту среднесрочных бюджетных основ Основных направлений фискальной политики по главным распорядителям бюджетных средств.

3. Проект основных направлений фискальной политики формируется и представляется на рассмотрение Совета Правительства не позднее 20 мая года, предшествующего очередному бюджетному году.

При возникновении разногласий по проекту среднесрочной бюджетной основы Основных направлений фискальной политики Советом Правительства принимается соответствующее решение не позднее 1 июня года, предшествующего очередному бюджетному году.

4. Основные направления фискальной политики на среднесрочный период утверждаются постановлением Правительства не позднее 5 июля года, предшествующего очередному бюджетному году, и представляются в Жогорку Кенеш.

(В редакции Закона КР от 17 июня 2017 года N 106)

Статья 84. Среднесрочные стратегии бюджетных расходов по секторам

1. Среднесрочная стратегия распределения отраслевых (секторальных) бюджетных расходов определяет стратегические цели и задачи, бюджетные программы, а также показатели результатов деятельности, направленные на их достижение государственными органами, уполномоченных проводить государственную политику в соответствующей отрасли (секторе).

2. Среднесрочная стратегия бюджетных расходов по сектору предназначена для:

- 1) объективной оценки Правительством ситуации в секторе и формирования прогнозов его развития на среднесрочный период;
- 2) внедрения новых технологий, инициатив и направлений, предназначенных на развитие деятельности сектора;

3) создания основы для формирования проекта бюджета на очередной бюджетный год и прогнозируемый период.

3. Разработка Среднесрочной стратегии бюджетных расходов осуществляется с применением метода бюджетирования на программной основе. Бюджетные программы формируются в пределах прогнозируемых ресурсов на среднесрочный период.

4. Порядок формирования, рассмотрения и исполнения Среднесрочных стратегий бюджетных расходов определяется Правительством по предложению уполномоченного государственного органа.

5. Результаты общественных слушаний публикуются на веб-сайтах соответствующих государственных органов с протоколами разногласий.

Статья 85. Бюджетные программы

1. Бюджетная программа представляет собой комплекс мер, направленных на реализацию отраслевых (секторальных) программ развития и программ социально-экономического развития территорий. Бюджетная программа включает средства бюджета для выполнения одной из стратегических задач сектора.

Бюджетная программа должна иметь четкую, реалистичную и достижимую цель, бюджетные меры и индикаторы, отражающие результаты реализации бюджетной программы в количественном и качественном выражении.

2. Бюджетная мера является составной частью бюджетной программы и представляет собой виды деятельности (мероприятия, проекты, постоянно выполняемые функции, регулярные закупки и т.п.), которые напрямую способствуют реализации бюджетной программы.

3. Бюджетные меры определяют методы и способы достижения целей программы.

4. Порядок формирования, рассмотрения и исполнения бюджетных программ определяется Правительством по предложению уполномоченного государственного органа.

См.:

постановление Правительства КР от 30 декабря 2017 года N 854 "О бюджетировании на программной основе"

Статья 86. Индикаторы результативности бюджетных программ и мер

1. Индикаторы результативности используются в качестве ориентиров по достижению целей сектора и критериев оценки его деятельности.

2. Индикаторы результативности должны быть конкретными, достижимыми, а также иметь количественный и качественный показатели. Для каждой бюджетной программы и бюджетной меры должны быть определены индикаторы результативности в отдельности.

Статья 87. Оценка эффективности бюджетных программ

1. Оценка эффективности бюджетных программ осуществляется на основе достижения индикаторов результативности.

2. Порядок определения индикаторов результативности и проведения оценки эффективности бюджетных программ определяется Правительством.

См.:

постановление Правительства КР от 28 января 2019 года N 17 "О мониторинге и оценке эффективности бюджетных программ"

3. Ответственность за достижение индикаторов результативности бюджетных программ возлагается на главных распорядителей (распорядителей, получателей) бюджетных средств.

4. Отчет о достижении индикаторов результативности бюджетных программ предоставляется главным распорядителем (распорядителем, получателем) бюджетных средств уполномоченному государственному органу в установленные Правительством порядке и сроки и размещается им на своем официальном веб-сайте.

Статья 88. Программы социально-экономического развития городов и айылных аймаков

1. Программа социально-экономического развития - документ, содержащий цели, задачи и мероприятия социально-экономического развития городов и айылных аймаков, определяющий основные направления и приоритеты фискальной политики на предстоящий период.

2. Программы социально-экономического развития разрабатываются исполнительными органами и утверждаются представительными органами местного самоуправления в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и содержат фактические показатели за два предыдущих года, ожидаемую оценку на текущий год и прогнозы на три последующих года.

Первый год прогнозируемого трехлетнего периода программы социально-экономического развития является основой для формирования проекта местного бюджета на очередной бюджетный год. Второй и третий годы являются ориентиром прогнозируемой программы социально-экономического развития на очередной трехлетний период.

3. Программы социально-экономического развития включают:

1) социально-экономический прогноз развития с учетом прогноза социально-экономического развития Кыргызской Республики;

2) проект бюджета на предстоящий период, который содержит укрупненные показатели по:

а) ресурсам бюджета в разрезе их видов и источников;

б) расходам бюджета и в разрезе бюджетных программ местного самоуправления;

в) сбалансированности бюджета;

г) муниципальному долгу;

3) пояснительную записку к программе социально-экономического развития;

4) оценку возможных бюджетных рисков и обстоятельств.

4. В случае изменения прогноза социально-экономического развития территорий подлежат уточнению программы развития, прогнозы ресурсов и расходов в процессе формирования, рассмотрения, утверждения проектов местных бюджетов и внесения изменений и дополнений к ним.

5. Программы социально-экономического развития и приоритеты местных бюджетов утверждаются местными кенешами не позднее 1 июня года, предшествующего очередному бюджетному году. Исполнительные органы местного самоуправления проводят общественные слушания по обсуждению проектов программ социально-экономического развития.

Глава 19. Формирование проектов бюджетов

Статья 89. Общие положения

1. Проекты бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики формируются на очередной бюджетный год и два прогнозируемых периода.

2. Проект республиканского бюджета на очередной бюджетный год и прогнозируемый период формируется исходя из параметров, предусмотренных в Основных направлениях фискальной политики на три прогнозных года, а также основных положений Бюджетной резолюции Жогорку Кенеша.

3. Снижение объемов бюджетных ассигнований по ведомственной и программной классификации расходов, предусмотренных проектом нормативного правового акта о бюджете на очередной бюджетный год и прогнозируемый период по главным распорядителям (распорядителям, получателям) бюджетных средств, не должно превышать 3 процентов от показателей на соответствующий год, предусмотренных в предыдущие циклы формирования бюджетов, за исключением следующих случаев:

1) принятия решений об изменении организационно-функциональной структуры соответствующего главного распорядителя (распорядителя, получателя) бюджетных средств;

2) принятия решений о прекращении реализации инвестиционных проектов, осуществляемых данным главным распорядителем (распорядителем, получателем бюджетных средств) по результатам оценки их эффективности;

3) досрочного завершения указанных инвестиционных проектов.

4. В случае обоснованного изменения объема ресурсов бюджета по сравнению с прогнозом ресурсов, предусмотренных Основными направлениями фискальной политики, в сторону увеличения, сумма разницы направляется в бюджетные инвестиции с учетом положений части 2 настоящей статьи.

В случае сокращения прогнозируемых объемов ресурсов бюджета, решение по уменьшению расходов на эти объемы принимается Советом Правительства по утверждению Основных направлений фискальной политики с обязательным уведомлением главных распорядителей (распорядителей, получателей) бюджетных средств и обоснованием причин такого сокращения.

Статья 90. Проекты нормативных правовых актов о бюджете

1. Проекты нормативных правовых актов о бюджете на очередной бюджетный год и два прогнозируемых периода содержат прогнозы следующих показателей согласно приложениям:

1) параметры бюджета по доходам, расходам, дефициту (профициту) бюджета, источникам покрытия дефицита;

2) бюджетные ассигнования по ведомственной, функциональной, экономической, программной классификации расходов главных распорядителей (распорядителей, получателей);

3) поступления и использование доходов от оказания государственных и муниципальных платных услуг, оказываемых органами исполнительной власти;

4) бюджетные инвестиции в разрезе источников финансирования (софинансирования) на:

а) государственные внешние инвестиции;

б) капитальные вложения;

в) прогноз объемов оборотной кассовой наличности на начало очередного бюджетного года;

г) проекты государственно-частного партнерства;

д) стимулирующие (долевые) гранты;

е) бюджетное кредитование;

5) объем Государственного бюджетного резерва;

6) нормативы отчислений от общегосударственных доходов;

7) объемы и распределение межбюджетных трансфертов, бюджетных ссуд;

8) проекты бюджетных программ главных распорядителей бюджетных средств;

9) заимствования из внешних и внутренних источников;

10) возврат бюджетных ссуд и кредитов;

11) обоснование предельного размера государственного долга и государственных гарантий, выданных в случаях, установленных настоящим Кодексом;

12) иные прогнозы (расчеты, оценки) и нормативы, подлежащие утверждению или одобрению Жогорку Кенешем (местными кенешами) в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

13) показатели изменения активов, включая нефинансовые.

2. К проекту нормативного правового акта о бюджете на очередной бюджетный год и прогнозируемый период прилагается пояснительная записка, включающая:

1) обоснование основных макроэкономических показателей;

2) принципы формирования ресурсов и расходов бюджета, оценка фискальными рисками;

3) направления реализации бюджетных инвестиций;

4) политику управления и анализ устойчивости государственного долга.

Статья 91. Порядок формирования проекта республиканского бюджета

1. Проект республиканского бюджета Кыргызской Республики формируется согласно порядку и календарному плану, утверждаемым Правительством, в соответствии с положениями настоящего Кодекса.

2. Контрольные цифры по ведомственной классификации расходов, установленные Основными направлениями фискальной политики, являются основой для формирования главными распорядителями бюджетных средств проектов бюджетов ведомства на очередной бюджетный год и прогнозируемый период.

3. Уполномоченный государственный орган с участием представителей главных распорядителей (распорядителей, получателей) бюджетных средств осуществляет контроль за соблюдением контрольных цифр, рассматривает проекты доходов и расходов, проекты бюджетных программ, вносит в них при необходимости соответствующие уточнения и формирует проект республиканского бюджета по согласованию с представителями главных распорядителей (распорядителей, получателей) бюджетных средств.

При наличии разногласий уполномоченный государственный орган направляет проект бюджета в Совет Правительства для принятия соответствующего решения не позднее чем за 7 месяцев до начала очередного бюджетного года. В случае недостижения согласия Совет Правительства рекомендует о включении в проект республиканского бюджета проект бюджета главного распорядителя (распорядителя, получателя) средств исходя из реальных возможностей бюджета.

4. Уполномоченный государственный орган представляет проект закона о республиканском бюджете на очередной бюджетный год и прогнозируемый период в Правительство не позднее 15 сентября года, предшествующего очередному бюджетному году.

5. Правительство вносит на рассмотрение Жогорку Кенеша проект закона о республиканском бюджете на предстоящий период не позднее 1 октября года, предшествующего очередному бюджетному году, в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

Статья 92. Порядок формирования проекта бюджета судебной системы

1. Бюджет судебной системы формируется самостоятельно судебной властью и, по согласованию с исполнительной и законодательной властью, включается в республиканский бюджет.

Проект бюджета судебной системы направляется Советом судей для согласования в Правительство не позднее чем за 8 месяцев до начала очередного финансового года.

2. При наличии разногласий уполномоченный государственный орган направляет проект бюджета судебной системы в Совет Правительства. Представители Совета судей и Совет Правительства обязаны не позднее чем за 7 месяцев до начала очередного бюджетного года провести и завершить процедуру согласования.

В случае достижения согласия Совет судей дорабатывает проект бюджета судебной системы с учетом согласованных предложений и вносит в Правительство. В случае недостижения согласия предложения Совета судей и заключение Правительства по проекту бюджета судебной системы одновременно направляются на рассмотрение Жогорку Кенеша.

3. При формировании республиканского бюджета на соответствующий год объем расходной части бюджета судебной системы может быть ниже утвержденных показателей предыдущего года только с согласия Совета судей.

(В редакции Закона КР от 17 июня 2017 года N 106)

Статья 93. Порядок формирования проекта бюджета Счетной палаты

1. Счетная палата ежегодно формирует проект бюджета для финансирования своей деятельности и направляет в Правительство для предоставления заключения.

2. Счетная палата с заключением Правительства направляет проект бюджета на согласование в профильный комитет Жогорку Кенеша для включения его в состав проекта республиканского бюджета.

3. При наличии возражений со стороны Правительства к проекту бюджета Счетной палаты профильный комитет Жогорку Кенеша рассматривает представленные возражения совместно с представителями Правительства и Счетной палаты. Согласованный проект бюджета Счетной палаты направляется в уполномоченный государственный орган для включения в проект республиканского бюджета.

4. Счетная палата вправе внести на согласование профильному комитету Жогорку Кенеша о дополнительном финансировании, необходимом для обеспечения своей деятельности.

Статья 94. Порядок формирования проекта бюджета Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования

1. Проект бюджета Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования на очередной бюджетный год и прогнозируемый период формируется согласно порядку и срокам, устанавливаемым Правительством, в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, с учетом календарного плана формирования проекта республиканского бюджета на очередной бюджетный год и прогнозируемый период.

2. Проекты бюджетов Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования на очередной бюджетный год и прогнозируемый период представляются в Правительство не позднее 15 сентября года, предшествующего очередному бюджетному году.

3. Проекты бюджетов Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования рассматриваются Правительством и представляются в Жогорку Кенеш одновременно с проектом республиканского бюджета на очередной бюджетный год и прогнозируемый период не позднее 1 октября года, предшествующего очередному бюджетному году.

Статья 95. Порядок формирования проектов местных бюджетов

1. Проекты местных бюджетов на очередной бюджетный год и прогнозируемый период формируются согласно порядку и срокам, устанавливаемым соответствующими местными кенешами, с соблюдением требований настоящего Кодекса, с учетом календарного плана формирования проекта республиканского бюджета, утвержденного Правительством.

2. Уполномоченный государственный орган не позднее 15 июля года, предшествующего очередному бюджетному году, направляет органам местного самоуправления:

- 1) календарный план бюджетного процесса;
- 2) методические рекомендации по формированию местных бюджетов;
- 3) прогноз сумм общегосударственных доходов;
- 4) предполагаемые нормативы отчислений от общегосударственных доходов в местные бюджеты;
- 5) объем межбюджетных трансфертов.

3. Проекты местных бюджетов, сформированные исполнительными органами местного самоуправления и согласованные с местными кенешами, представляются в уполномоченный государственный орган не позднее 1 сентября года, предшествующего очередному бюджетному году.

4. Уполномоченный государственный орган после утверждения республиканского бюджета в течение 10 дней направляет органам местного самоуправления проекты уточненных объемов и нормативов отчислений от общегосударственных доходов, размеры межбюджетных трансфертов.

5. Уточненные проекты местных бюджетов исполнительные органы местного самоуправления вносят на рассмотрение и утверждение местных кенешей не позднее 1 ноября года, предшествующего очередному бюджетному году.

6. Исполнительные органы местного самоуправления представляют в уполномоченный государственный орган решения местных кенешей с утвержденной сметой доходов и расходов в формате бюджетной классификации для формирования сводного плана администрирования доходов и кассового исполнения государственного бюджета.

(В редакции Закона КР от 18 июля 2018 года N 69)

Глава 20. Рассмотрение и утверждение бюджетов

Статья 96. Рассмотрение республиканского бюджета Жогорку Кенешем

1. Правительство вносит на рассмотрение Жогорку Кенеша одобренный проект закона о республиканском бюджете на очередной бюджетный год и прогнозируемый период в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

2. Парламентские фракции и комитеты Жогорку Кенеша:

1) заслушивают информацию руководителей государственных органов по вопросам, входящим в ведение соответствующих комитетов Жогорку Кенеша и председателей Национального банка и Счетной палаты;

2) представляют на рассмотрение профильного комитета Жогорку Кенеша заключения по республиканскому бюджету по курируемым направлениям с учетом ограничений, установленных нормативными правовыми актами Кыргызской Республики в области защиты государственных секретов.

Рассмотрение проекта республиканского бюджета во фракциях и комитетах Жогорку Кенеша, за исключением профильного комитета, должно быть завершено в течение 20 календарных дней с момента представления проекта республиканского бюджета в Жогорку Кенеш.

3. Профильный комитет Жогорку Кенеша:

1) рассматривает заключения фракций и комитетов по их курируемым направлениям для обобщения;

2) проводит расширенное заседание с участием Премьер-министра Кыргызской Республики, членов Правительства, лидеров фракций и председателей комитетов Жогорку Кенеша по обсуждению проекта республиканского бюджета с учетом предложений фракций и комитетов Жогорку Кенеша;

3) проводит парламентские слушания по проекту закона о республиканском бюджете;

4) вносит на рассмотрение Жогорку Кенеша проект закона о республиканском бюджете с заключением с учетом заключений фракций и комитетов.

4. Рассмотрение проекта республиканского бюджета в профильном комитете Жогорку Кенеша должно быть завершено в течение 30 календарных дней с момента представления проекта в Жогорку Кенеш и проходит с учетом ограничений, установленных нормативными правовыми актами.

5. В случае принятия комитетами и фракциями Жогорку Кенеша решений об увеличении определенных расходов республиканского бюджета, в обязательном порядке вносятся предложения о сокращении других категорий расходов в соответствующем объеме и/или устанавливаются конкретные источники финансирования дополнительных расходов.

Статья 97. Утверждение проекта республиканского бюджета в первом чтении

1. Жогорку Кенеш принимает закон о республиканском бюджете в трех чтениях.

2. В первом чтении Жогорку Кенеш рассматривает:

1) прогноз социально-экономического развития Кыргызской Республики на рассматриваемые периоды;

2) программу бюджетной политики на очередной бюджетный год и прогнозируемый период.

3. Принятый в первом чтении проект закона о республиканском бюджете направляется в профильный комитет Жогорку Кенеша на рассмотрение с учетом поступивших письменных предложений для внесения в Жогорку Кенеш на рассмотрение во втором чтении.

4. Фракции и комитеты направляют в профильный комитет и одновременно в экспертную службу Жогорку Кенеша письменные предложения в 5-дневный срок.

Уполномоченный государственный орган представляет по ним заключение о возможности включения/невключения их в проект закона о республиканском бюджете в 10-дневный срок.

5. В случае отклонения проекта республиканского бюджета в первом чтении Жогорку Кенеш определяет Правительству срок для доработки и повторного представления проекта республиканского бюджета для повторного его рассмотрения в первом чтении.

Статья 98. Утверждение проекта республиканского бюджета во втором чтении

1. Жогорку Кенеш рассматривает во втором чтении и принимает предложенные в проекте на очередной бюджетный год и последующий прогнозируемый период в соответствии с Бюджетной классификацией согласно приложениям следующие параметры:

1) удельный вес доходов республиканского бюджета по отношению к валовому внутреннему продукту и их абсолютную сумму;

2) удельный вес расходов республиканского бюджета по отношению к валовому внутреннему продукту и их абсолютную сумму;

3) дефицит (профицит) республиканского бюджета в абсолютных цифрах и процентах к валовому внутреннему продукту;

4) источники покрытия дефицита бюджета;

5) нормативы распределения доходов между республиканским и местными бюджетами на очередной бюджетный год и последующий прогнозируемый период;

6) верхний предел государственного внутреннего и внешнего долга Кыргызской Республики на конец очередного бюджетного года и последующий прогнозируемый период;

7) нормативную величину в республиканском бюджете резервных фондов Правительства на очередной бюджетный год и последующий прогнозируемый период.

2. При утверждении основных параметров республиканского бюджета на очередной бюджетный год и последующий прогнозируемый период указываются прогнозируемый в очередном бюджетном году объем валового внутреннего продукта и темпы инфляции в потребительских ценах по показателям июля текущего года с показателями июля предыдущего года.

Статья 99. Утверждение проекта республиканского бюджета в третьем чтении

1. По результатам рассмотрения проекта закона о республиканском бюджете в третьем чтении Жогорку Кенеш принимает закон о республиканском бюджете на очередной бюджетный год и последующий прогнозируемый период.

2. Проект закона о республиканском бюджете рассматривается и принимается Жогорку Кенешем не позднее чем за один месяц до начала нового бюджетного года.

3. В случае если до конца текущего года проект бюджета не будет утвержден, Правительство и органы местного самоуправления до его утверждения вправе производить расходы ежемесячно в пределах одной двенадцатой части годовой суммы расходов, предусмотренной в проекте бюджета, внесенном Правительством на рассмотрение Жогорку Кенеша, а исполнительными органами местного самоуправления - айылных и городских кенешей.

4. Принятый Жогорку Кенешем закон о республиканском бюджете в течение 14 календарных дней направляется на подпись Президенту Кыргызской Республики.

5. В случае самороспуска Жогорку Кенеша республиканский бюджет принимается Правительством и в течение месяца после формирования нового состава Жогорку Кенеша и Правительства вносится на утверждение Жогорку Кенеша.

Статья 100. Утверждение проекта чрезвычайного бюджета

Жогорку Кенеш рассматривает в первоочередном порядке чрезвычайный бюджет в случае введения чрезвычайного положения и военного положения в Кыргызской Республике в порядке, предусмотренном Конституцией и конституционными законами Кыргызской Республики.

Статья 101. Рассмотрение и утверждение бюджетов Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования

1. Рассмотрение и утверждение бюджетов Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования Жогорку Кенешем осуществляется одновременно с проектом закона о республиканском бюджете.

2. Жогорку Кенеш рассматривает и принимает закон о бюджете Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования в трех чтениях в срок, не позднее чем за один месяц до начала очередного бюджетного года.

3. Принятые Жогорку Кенешем законы о бюджетах Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования направляются на подпись Президенту Кыргызской Республики в течение 14 календарных дней.

Статья 102. Рассмотрение и утверждение местных бюджетов

1. Проекты местных бюджетов предварительно рассматриваются бюджетными комиссиями местных кенешей.

Бюджетная комиссия - постоянная комиссия органа местного самоуправления, обеспечивающая своевременное и качественное формирование проекта бюджета и выработку предложений по уточнению и исполнению бюджета.

Бюджетные комиссии:

заслушивают информацию руководителей, структурных подразделений органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений, рассматривают предложения, касающиеся изменения доходов и расходов местного бюджета;

представляют на рассмотрение местных кенешей заключения и рекомендации по проектам местных бюджетов.

2. При принятии бюджетными комиссиями решения об увеличении расходов бюджета или уменьшении его доходов в обязательном порядке устанавливаются конкретные источники финансирования дополнительных расходов.

3. Местные кенешы рассматривают проекты местных бюджетов на очередной бюджетный год и прогнозируемый период, заключения бюджетных комиссий и утверждают местные бюджеты в срок не позднее одного месяца после утверждения республиканского бюджета следующие параметры: доходы, расходы, размер выравнивающих грантов, выделяемых из республиканского бюджета.

4. Утвержденные местные бюджеты представляются в уполномоченный государственный орган в течение 14 календарных дней после принятия.

Глава 21. Исполнение бюджетов

Статья 103. Основы исполнения бюджетов

1. Исполнение утвержденных бюджетов осуществляется соответственно Правительством, Социальным фондом, государственными органами и исполнительными органами местного самоуправления.

2. Нормативный правовой акт о бюджете на очередной бюджетный год уполномочивает государственные органы и органы местного самоуправления на осуществление расходов и принятие бюджетных обязательств.

Исполнение утвержденных бюджетов осуществляется в денежном выражении в национальной валюте Кыргызской Республики (в сомах и тыйынах);

3. Расходы, производимые в процессе исполнения бюджета, осуществляются в пределах утвержденных бюджетов, в случаях, установленных настоящим Кодексом, - в пределах уточненных бюджетов.

4. Исполнение республиканского и местных бюджетов осуществляется уполномоченными исполнительными органами на основе поквартального бюджетного распределения в порядке, установленном уполномоченным государственным органом.

5. Расходы на содержание деятельности бюджетных учреждений осуществляются на основе утвержденных лимитов бюджетных обязательств, порядок установления и утверждения которых определяется Правительством.

Статья 104. Администрирование исполнения бюджетов

1. Уполномоченный государственный орган обеспечивает организацию исполнения республиканского бюджета и координацию деятельности государственных органов и органов местного самоуправления по исполнению республиканского и местных бюджетов.

Уполномоченный государственный орган на основе принятых показателей по ресурсам бюджета доводит до администраторов ресурсов бюджета поквартальное распределение бюджетных ресурсов для их исполнения.

2. Уполномоченный государственный орган, Социальный фонд осуществляют ежемесячный мониторинг и анализ исполнения соответствующего бюджета и ежеквартально представляют отчетность по исполнению бюджета в Правительство и профильный комитет Жогорку Кенеша.

3. Администраторы ресурсов бюджета обеспечивают:

1) полный и своевременный сбор ресурсов бюджета в соответствии с принятым прогнозом администрирования ресурсов, доведенным уполномоченным государственным органом;

2) незамедлительное перечисление ресурсов бюджета на Единый казначейский счет;

3) представление отчета об исполнении бюджета и других сведений, необходимых для формирования проекта бюджета и мониторинга исполнения бюджета, в порядке и сроки, установленные уполномоченным государственным органом.

4. Главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств представляют отчеты об исполнении бюджета и другие сведения, необходимые для формирования проекта бюджета и мониторинга исполнения бюджета, в порядке и сроки, установленные Правительством.

Статья 105. Единый казначейский счет

1. Единый казначейский счет представляет собой централизованный счет уполномоченного государственного органа, на котором аккумулируются денежные средства бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики, а также отражаются операции государственных органов по кассовому исполнению бюджета сектора государственного управления Кыргызской Республики. Единый казначейский счет открывается в Национальном банке.

Порядок функционирования Единого казначейского счета устанавливается Правительством.

2. Уполномоченный государственный орган посредством Единого казначейского счета является прямым участником межбанковских платежных систем.

3. Уполномоченный государственный орган осуществляет платежи по расходам республиканского и местного бюджетов в пределах остатка денежных средств соответствующего бюджета на Едином казначейском счете.

Перечисления денежных средств плательщиков по уплате налогов, сборов и платежей, подлежащих зачислению на Единый казначейский счет, проводятся коммерческими банками и платежными организациями, действующими на территории Кыргызской Республики, в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке.

Списание денежных средств с Единого казначейского счета проводится Национальным банком в соответствии с нормативными правовыми актами Национального банка.

4. Бюджетные учреждения не вправе открывать счета в коммерческих банках без специального разрешения уполномоченного государственного органа.

Уполномоченный государственный орган вправе выдавать разрешение на открытие бюджетному учреждению счета в коммерческом банке в случаях:

1) получения бюджетными учреждениями грантов, спонсорской и гуманитарной помощи от иностранных инвесторов при условии грантодателя о наличии отдельного счета (валютного) в коммерческих банках;

2) участия бюджетного учреждения в совместной научно-исследовательской программе, безвозмездно финансируемой международными финансовыми институтами или иными иностранными инвесторами.

5. Бухгалтерский учет операций с денежными средствами бюджетных учреждений бюджетной системы осуществляется на казначейских лицевых счетах, открытых внутри Единого казначейского счета. Открытие, закрытие и ведение перечня казначейских лицевых счетов главных распорядителей (распорядителей, получателей) бюджетных средств и администраторов ресурсов для осуществления внутри Единого казначейского счета учета операций с денежными средствами выполняется централизованно уполномоченным государственным органом.

6. Казначейские лицевые счета по источникам образования средств подразделяются на бюджетные, специальные и депозитные счета:

1) бюджетные счета - счета, на которых учитываются операции по бюджетным средствам, направляемым из бюджета на финансирование основной деятельности распорядителя бюджетных средств;

2) специальные счета - счета, на которых учитываются поступления в виде:

а) оказания платных государственных и муниципальных услуг;

б) спонсорской помощи и добровольных взносов;

в) попечительских взносов;

г) благотворительной или грантовой помощи;

д) отчислений от международных институтов для проведения совместной научно-исследовательской работы;

е) средств от реализации товаров собственного производства;

3) депозитные счета - счета клиента, на которых учитываются операции по средствам, поступившим во временное распоряжение (хранение) и подлежащим при наступлении определенных условий возврату физическим (юридическим) лицам, перечислившим их, или перечислению по назначению.

7. Обслуживание бюджетных учреждений, расположенных за пределами Кыргызской Республики, осуществляется в порядке, утвержденном Правительством.

(В редакции Закона КР от 18 июля 2018 года N 69)

См.:

постановление Правительства КР от 29 сентября 2017 года N 626 "О средствах бюджетных учреждений, аккумулируемых на специальных и депозитных счетах в системе единого казначейского счета"

Статья 106. Кассовое исполнение бюджетов

1. Кассовое исполнение бюджета на основе применения казначейских процедур осуществляется уполномоченным государственным органом посредством его территориальных подразделений.

2. Учет и контроль кассового исполнения бюджета осуществляются в автоматизированной системе в режиме реального времени. Автоматизированная система в процессе кассового исполнения бюджетов предусматривает обмен данными между участниками бюджетного процесса, включая Национальный банк, с применением электронных форм документов и электронной цифровой подписи.

3. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов предусматривает:

1) учет операций со средствами бюджетов на Едином казначейском счете;

2) управление средствами на Едином казначейском счете уполномоченным государственным органом в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики;

3) кассовые расходы из бюджета уполномоченным государственным органом на основании представленных в установленном порядке платежных документов в порядке очередности их

представления и в пределах фактического наличия остатка средств соответствующего бюджета на Едином казначейском счете;

4) проведение всех операций по кассовым поступлениям в бюджет и кассовым выплатам из бюджета на Едином казначейском счете и учет в соответствии с Единым планом счетов.

4. Территориальные отделения уполномоченного государственного органа представляют исполнительным органам местного самоуправления информацию о кассовых операциях по исполнению соответствующих бюджетов.

5. Все ресурсы бюджетов Кыргызской Республики подлежат обязательному и незамедлительному перечислению на Единый казначейский счет.

6. Полномочия на расходование бюджетных средств определяются по правилам, определенным Правительством, в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

7. Выполнение финансовых обязательств, превышающих лимиты бюджетных обязательств, не допускается. При выполнении долгосрочных обязательств средства, необходимые для их погашения, предусматриваются в проектах бюджета на соответствующий бюджетный год.

8. Лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы расходования средств, утвержденные кассовым планом текущего бюджетного года, прекращают свое действие 31 декабря текущего бюджетного года.

9. Уполномоченный государственный орган до последнего рабочего дня текущего бюджетного года включительно обязан оплатить санкционированные к оплате в установленном порядке бюджетные обязательства в пределах остатка средств соответствующего бюджета на Едином казначейском счете.

10. Остатки бюджетных средств, находящиеся вне Единого казначейского счета, неиспользованные получателями бюджетных средств, не позднее двух последних рабочих дней бюджетного года подлежат перечислению получателями бюджетных средств на счета соответствующих бюджетов.

11. Неиспользованные остатки средств межбюджетных трансфертов, не перечисленные в доход соответствующего бюджета, подлежат взысканию в доход бюджета, из которого они были предоставлены, в порядке и с соблюдением общих требований, установленных Правительством.

12. Неиспользованные бюджетными учреждениями остатки средств на специальном счете переносятся на очередной бюджетный год как остаток на начало очередного бюджетного года.

13. После завершения операций по принятым бюджетным обязательствам текущего бюджетного года остаток средств соответствующего бюджета на Едином казначейском счете учитывается в бюджете очередного бюджетного года в качестве остатка на начало очередного бюджетного года.

Статья 107. Секвестр расходов

1. Секвестр расходов представляет собой механизм, предусматривающий сокращение в установленных пропорциях статей расходов бюджета при условии ожидаемого снижения поступлений доходов бюджета.

Решение о введении секвестра расходов принимается Правительством (исполнительными органами местного самоуправления) в течение бюджетного года на основе анализа фактического исполнения бюджета и ожидаемой оценки исполнения доходов до конца бюджетного года.

2. Секвестр расходов осуществляется путем внесения изменений в нормативный правовой акт о бюджете.

3. Нормативным правовым актом о бюджете на очередной бюджетный год и прогнозируемый период определяется перечень приоритетных бюджетных программ или статей расходов, не подлежащих секвестру.

Секвестирование бюджетных средств, предусмотренных законом на финансирование судебной системы в текущем финансовом году, допускается только с согласия Совета судей.

4. Правительство при наличии разногласий направляет в Совет Правительства для согласования единый проект закона о внесении изменений в закон о бюджете.

Совет Правительства обязан не позднее чем за один месяц до представления в Жогорку Кенеш проекта закона о внесении изменений в закон о бюджете завершить процедуру согласования с главными распорядителями бюджетных средств.

В случае недостижения согласия Правительство предусматривает в проекте закона о внесении изменений в республиканский бюджет средства для реализации программ с учетом их приоритетности, исходя из реальных возможностей бюджета, и вносит его на рассмотрение Жогорку Кенеша.

(В редакции Закона КР от 17 июня 2017 года N 106)

Статья 108. Процесс исполнения бюджета

1. Исполнение бюджетов осуществляется уполномоченным государственным органом и исполнительными органами местного самоуправления соответственно в два этапа:

- 1) формирование кассового плана исполнения бюджета;
- 2) кассовое исполнение бюджета.

2. Кассовый план предусматривает прогноз кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета в текущем бюджетном году. Составление и ведение кассового плана осуществляются соответственно уполномоченным государственным органом по прогнозированию и исполнению бюджета и исполнительным органом местного самоуправления.

3. Кассовый план исполнения бюджета формируется на текущий бюджетный год с разбивкой по месяцам и является основой для кассового исполнения бюджета. Кассовый план исполнения бюджета подлежит корректировке с учетом ресурсной базы и предстоящих расходов.

4. Правительство устанавливает порядок формирования и ведения кассового плана, а также состав и сроки представления главными распорядителями, получателями бюджетных средств, администраторами ресурсов бюджета сведений, необходимых для формирования и ведения кассового плана.

См.:

постановление Правительства КР от 2 октября 2017 года N 632 "Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения кассового плана республиканского бюджета Кыргызской Республики"

5. Кассовые планы составляются администраторами ресурсов бюджета, главными распорядителями (распорядителями, получателями) бюджетных средств и предоставляются в уполномоченный государственный орган и исполнительные органы местного самоуправления для формирования сводного кассового плана.

6. Кассовые расходы осуществляются в пределах утвержденного кассового плана в соответствии с утвержденными лимитами бюджетных обязательств.

Статья 109. Перераспределение средств республиканского и местных бюджетов в процессе их исполнения

1. В процессе исполнения бюджетов главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств имеет право перераспределять средства по главному распорядителю (распорядителю, получателю) в пределах общих ассигнований бюджетных средств между статьями экономической классификации расходов.

2. Общий объем перераспределенных средств в течение финансового года не должен превышать 5 процентов совокупного объема расходов по каждому главному распорядителю (распорядителю, получателю) бюджетных средств по отдельности.

3. В процессе исполнения бюджетов главные распорядители (распорядители, получатели) не имеют права перераспределять средства между бюджетными программами.

4. Главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств представляет отчет в уполномоченный государственный орган (исполнительный орган местного самоуправления) о перераспределении бюджетных средств и результатах перераспределения в порядке и сроки, установленные Правительством.

5. Перераспределение республиканского и местных бюджетов в процессе их исполнения в пределах установленного лимита в соответствии с частью 2 настоящей статьи не требует внесения изменений и дополнений в нормативный правовой акт о бюджете.

Статья 110. Оборотная кассовая наличность

1. Оборотная кассовая наличность - обязательный бюджетный резерв, предназначенный для бесперебойного осуществления расходов государственного бюджета при возникновении временных кассовых разрывов.

2. В составе республиканского бюджета предусматривается объем оборотной кассовой наличности за счет накопленных свободных остатков средств на начало текущего бюджетного года. Оборотная кассовая наличность используется в текущем бюджетном году на покрытие временных кассовых разрывов и должна быть восстановлена в текущем бюджетном году до размеров, установленных при утверждении бюджета.

3. Объем оборотной кассовой наличности утверждается законом о республиканском бюджете на очередной бюджетный год в пределах месячного объема фонда оплаты труда.

Статья 111. Временно свободные средства республиканского бюджета и их размещение

1. Временно свободные средства республиканского бюджета - это остаток денежных средств республиканского бюджета на Едином казначейском счете, образовавшийся как результат превышения кассовых поступлений над кассовыми выплатами на конкретную дату в пределах текущего бюджетного года.

2. Определение порядка размещения временно свободных средств республиканского бюджета осуществляется Правительством.

Статья 112. Учет и хранение депозитных сумм

1. Счета, предназначенные для учета депозитных сумм, открываются в системе казначейства на основании нормативных правовых актов Кыргызской Республики, регламентирующих операции со средствами, поступающими во временное распоряжение главного распорядителя (распорядителя, получателя) бюджетных средств.

2. Срок хранения на казначейских счетах депозитных сумм определяется Правительством и не может быть менее 3 лет.

Сроки хранения на счетах казначейства депозитных сумм исчисляются со дня направления извещения лицу или предприятию, организации, учреждению, на имя которых внесены депозитные суммы, о внесении соответствующих сумм в депозит, а для сумм, внесенных в депозит по нерешенным судебным делам, со дня вынесения решения судом.

3. Невостребованные депозитные суммы по истечении установленных сроков их хранения подлежат перечислению по распоряжению главного распорядителя (распорядителя, получателя) бюджетных средств, на депозитном счете которого хранятся эти суммы, в доход соответствующего бюджета.

4. Порядок хранения и использования получателями бюджетных средств депозитных сумм в иностранной валюте, находящихся на территории Кыргызской Республики и за границей, устанавливается главными распорядителями бюджетных средств, которым подчинены эти получатели бюджетных средств, по согласованию с уполномоченным государственным органом.

Статья 113. Кассовые ограничения

1. Кассовые ограничения объемов кассовых выплат по исполнению бюджетных обязательств вводятся при временном превышении расходов бюджета над объемом поступления доходов в пределах текущего бюджетного года. Решение о введении кассовых ограничений принимается уполномоченным государственным органом, исполнительными органами местного самоуправления. Введение режима кассовых ограничений сохраняет лимиты бюджетных обязательств.

2. Порядок введения кассовых ограничений устанавливается Правительством.

3. Кассовые ограничения доводятся до распорядителей и получателей бюджетных средств уполномоченным государственным органом не позднее чем за 5 дней до начала периода их действия.

4. Проекты распределения кассовых ограничений по получателям средств местных бюджетов представляются распорядителями средств местных бюджетов в исполнительные органы местного самоуправления в течение 10 дней со дня принятия решения о временном ограничении объемов платежей по исполнению бюджетных обязательств. В случае непредставления распорядителями средств местных бюджетов проектов распределения кассовых ограничений в установленный срок всем получателям бюджетных средств, находящимся в их ведении, устанавливаются нулевые значения кассовых ограничений.

Статья 114. Принятие и регистрация бюджетных обязательств

1. Бюджетные обязательства, возникающие в процессе деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, подлежат учету и обязательной регистрации в уполномоченных исполнительных органах.

2. Регистрации подлежат договоры, контракты, соглашения бюджетных учреждений, заключенные с поставщиками на закупку товаров (работ, услуг), приобретаемых за счет бюджетных средств, включая доходы от оказания платных услуг, за исключением обязательств бюджетных учреждений и организаций, находящихся за пределами Кыргызской Республики, и обязательств, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну.

3. Заключение бюджетными учреждениями договоров, контрактов, соглашений, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, включая доходы от оказания платных услуг, производится в пределах доведенных им лимитов бюджетных обязательств и с учетом принятых и неисполненных бюджетных обязательств.

Руководитель бюджетного учреждения обеспечивает соблюдение доведенных уполномоченным государственным органом лимитов бюджетных обязательств и несет персональную ответственность за состояние кредиторской и дебиторской задолженности и образование просроченной задолженности. Просроченной задолженностью является обязательство, по которому превышен срок платежа, установленный в договоре, или при отсутствии формального договора установленного срока платежа - 30-дневный срок с момента получения счета на оплату при условии своевременного финансирования бюджетного учреждения.

4. В зависимости от вида приобретаемых товаров (работ, услуг) различают следующие виды бюджетных обязательств:

- 1) договорные обязательства;
- 2) бездоговорные обязательства.

Договорные бюджетные обязательства возникают при принятии бюджетными учреждениями обязательств на основании заключенных договоров с поставщиками товаров (работ, услуг).

Бездоговорные бюджетные обязательства возникают при принятии бюджетными учреждениями обязательств без заключения договоров, на основании документов, подтверждающих возникновение обязательств, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

5. Принятие договорных бюджетных обязательств осуществляется при заключении договоров бюджетного учреждения с поставщиком товаров (работ, услуг) в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

6. Закупка товаров (работ, услуг) получателями бюджетных средств осуществляется в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики.

7. Обязанность по регистрации договоров возлагается на получателей бюджетных средств.

Статья 115. Общие условия внесения изменений в бюджеты

1. Правительство, Социальный фонд, Фонд обязательного медицинского страхования, исполнительные органы местного самоуправления иницируют процедуру внесения изменений и дополнений в утвержденные бюджеты в случаях:

1) необходимости устранения ситуаций, угрожающих политической, экономической, экологической и социальной стабильности Кыргызской Республики;

2) изменения законодательства Кыргызской Республики, влияющего на уровень утвержденных параметров бюджета;

3) принятия решения об использовании дополнительных доходов или экономии в расходах, полученных в ходе исполнения бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики, при изменении объемов выделенных целевых трансфертов, ассигнований Социальному фонду, Фонду обязательного медицинского страхования, выделенных из республиканского бюджета бюджетных ссуд;

4) предусмотренных статьями 15 и 106 настоящего Кодекса.

2. Внесение изменений в утвержденные бюджеты осуществляется на основе результатов анализа исполнения бюджета и оценки эффективности использования бюджетных ассигнований, реализации бюджетных программ.

3. Проект нормативного правового акта о внесении изменений в нормативный правовой акт о бюджете утверждается Правительством (исполнительными органами местного самоуправления) и вносится на рассмотрение Жогорку Кенеша (местных кенешей).

4. В нормативный правовой акт о бюджете в течение бюджетного года могут вноситься изменения не более двух раз: первое - до 1 июня, второе - до 1 ноября текущего бюджетного года.

При необходимости изменения бюджетных параметров, утвержденных законом о республиканском бюджете, до принятия соответствующих поправок к нему могут исполняться по согласованию с профильным комитетом Жогорку Кенеша, в ведение которого входят вопросы бюджетного законодательства.

Проект нормативного правового акта о внесении изменений в нормативный правовой акт о бюджете рассматривается законодательным (представительным) органом во внеочередном порядке в течение 20 дней со дня его внесения в законодательный (представительный) орган.

5. При внесении изменений в утвержденные бюджеты соблюдаются принципы и требования, установленные настоящим Кодексом, к формированию и утверждению проектов соответствующих бюджетов.

Глава 22. Учет и отчетность

Статья 116. Формирование, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении республиканского бюджета

1. Получатели бюджетных средств составляют отчеты об исполнении бюджета по итогам отчетного периода в порядке, установленном Правительством.

2. Отчет по исполнению бюджета включает краткий макроэкономический обзор и следующую информацию:

1) об исполнении показателей республиканского бюджета: доходов, расходов, дефицита, операции с финансовыми и нефинансовыми активами и других;

2) об использовании Государственного бюджетного резерва и резервных фондов Президента, Торага Жогорку Кенеша и Премьер-министра Кыргызской Республики;

3) о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности бюджетных учреждений;

4) о состоянии государственного долга;

5) об операциях по государственному долгу;

6) отчет об объективных и субъективных отклонениях по исполнению республиканского бюджета.

Структура отчета об исполнении бюджета соответствует формату принятого бюджета и утверждается Правительством.

3. Уполномоченный государственный орган формирует и представляет годовой отчет об исполнении республиканского бюджета в составе отчета об исполнении государственного бюджета в Правительство не позднее 1 мая года, следующего за отчетным.

4. Правительство рассматривает проект закона об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный год не позднее 15 мая года, следующего за отчетным, в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и направляет на рассмотрение Жогорку Кенеша.

5. Правительство, рассмотрев отчет Счетной палаты о результатах аудита исполнения республиканского бюджета за предыдущий год, принимает по нему нормативный правовой акт о принятии соответствующих мер по устранению обозначенных недостатков и направляет одновременно с проектом закона об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за предыдущий год на рассмотрение Жогорку Кенеша до 10 сентября года, следующего за отчетным.

6. Фракции и комитеты Жогорку Кенеша рассматривают и предоставляют заключения профильному комитету по проекту закона об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за предыдущий год и отчету Счетной палаты о результатах аудита по данному вопросу в недельный срок.

7. Профильный комитет рассматривает проект закона об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета и представляет заключение с учетом предложений и замечаний фракций, комитетов Жогорку Кенеша в течение 20 дней со дня внесения в Жогорку Кенеш отчета Счетной палаты вместе с результатами ежегодного аудита.

8. При рассмотрении Жогорку Кенешем данного вопроса заслушиваются:

- 1) Премьер-министр Кыргызской Республики;
- 2) председатель Счетной палаты;
- 3) председатель профильного комитета Жогорку Кенеша;
- 4) лидеры фракций.

9. По итогам рассмотрения Жогорку Кенеш принимает закон об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета с оценкой его исполнения в одном чтении не позднее 1 октября года, следующего за отчетным.

10. В случае неудовлетворительной оценки отчета об исполнении республиканского бюджета Жогорку Кенеш рассматривает вопрос об ответственности Правительства, его отдельных членов и других должностных лиц.

11. Жогорку Кенеш рассматривает и принимает закон об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Кыргызской Республики за отчетный год не позднее 1 октября года, следующего за отчетным, в одном чтении.

Статья 117. Формирование, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении местных бюджетов

Отчеты об исполнении местных бюджетов составляются исполнительными органами местного самоуправления и утверждаются соответствующими местными кенешами по следующим параметрам: доходы, расходы, трансферты, выделяемые из республиканского бюджета.

Утвержденные годовые отчеты об исполнении местных бюджетов предоставляются в уполномоченный государственный орган в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

Статья 118. Формирование, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования

1. Социальный фонд и Фонд обязательного медицинского страхования составляют отчеты об исполнении своих бюджетов за предыдущий период в порядке, установленном Правительством в соответствии с требованиями настоящей статьи.

2. Годовой отчет об исполнении бюджетов Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования включает:

- 1) исполнение показателей бюджета: доходов, расходов, дефицита/профицита и других;
- 2) использование резервного фонда;
- 3) отчет о формировании и использовании фонда развития;
- 4) отчет о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности;
- 5) информацию о достижении итоговых показателей по запланированным целям;
- 6) информацию об объективных и субъективных отклонениях по исполнению годового бюджета.

3. Социальный фонд и Фонд обязательного медицинского страхования формируют и представляют годовой отчет об исполнении бюджетов в Правительство не позднее 1 мая года, следующего за отчетным.

4. Правительство рассматривает и представляет в Жогорку Кенеш проект закона об отчете исполнения бюджетов Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования за отчетный период не позднее 15 мая года, следующего за отчетным.

5. Счетная палата представляет в Жогорку Кенеш до 1 сентября года, следующего за отчетным, отчет по результатам аудиторской проверки исполнения бюджетов Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования.

6. Жогорку Кенеш рассматривает и утверждает закон об исполнении бюджетов Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования за отчетный период не позднее 1 октября года, следующего за отчетным, в одном чтении.

Статья 119. Учет и финансовая отчетность

1. Бухгалтерский учет - упорядоченная система сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств Кыргызской Республики и соответствующей территории (государственных органов, органов местного самоуправления и созданных ими бюджетных учреждений) и операциях, приводящих к изменению вышеуказанных активов и обязательств.

Бухгалтерский учет осуществляется в соответствии с Единым планом счетов, разработанным на основе Бюджетной классификации. Единый план счетов - структурированный перечень бухгалтерских счетов, предназначенных для бухгалтерского учета операций по исполнению бюджетов и хозяйственной деятельности бюджетных учреждений.

Единый план счетов для ведения бухгалтерского учета утверждается Правительством.

2. Методологическая основа ведения бухгалтерского учета и формирования финансовой отчетности в бюджетных учреждениях определяется нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

3. Главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств при формировании финансовой отчетности применяют ведомственные (внутренние) акты с соблюдением единой методологии и стандартов бухгалтерского учета и финансовой отчетности. Представление финансовой отчетности главными распорядителями (распорядителями, получателями) бюджетных средств осуществляется на основе гласности и прозрачности, за исключением информации, содержащей государственную или иную охраняемую законом тайну.

Глава 23. Государственный внутренний финансовый контроль и аудит

Статья 120. Система государственного финансового управления и контроля

1. Финансовое управление и контроль представляют собой всеобъемлющий процесс, встроенный в деятельность бюджетного учреждения, осуществляемый его руководством и работниками.

2. Финансовое управление и контроль осуществляются через систему правил, процедур и мероприятий, разработанных бюджетным учреждением, для получения разумной гарантии того, что цели бюджетного учреждения будут достигнуты путем соблюдения законодательства,

внутренних актов, надежности и достоверности финансовой и операционной отчетности, результативности и эффективности операций, сбережения активов и информации.

3. Финансовое управление и контроль охватывают все бюджетные расходные обязательства, поступления, тендерные процедуры, заключение контрактов и возвращение незаконно уплаченных сумм.

4. Финансовое управление и контроль подлежат проверке внутренним и внешним аудитом.

5. Система финансового управления и контроля регулируется нормативными правовыми актами Кыргызской Республики о финансовом управлении и контроле.

Статья 121. Государственный внутренний контроль

1. Государственный внутренний контроль - система управленческих, финансовых и других контрольных мероприятий, включая организационную структуру, методы, процедуры и внутренний аудит в секторе государственного управления.

2. Каждое бюджетное учреждение разрабатывает свою систему внутреннего контроля, которая отвечает ее требованиям и специфике.

3. Целями внутреннего контроля являются:

- 1) обеспечение надежности и достоверности информации;
- 2) соблюдение требований нормативных правовых актов Кыргызской Республики, внутренних правил, планов, процедур соответствующего бюджетного учреждения;
- 3) обеспечение целостности и сохранности активов.

4. Принципами системы внутреннего контроля являются:

- 1) законность;
- 2) прозрачность;
- 3) экономичность;
- 4) эффективность;
- 5) результативность.

Статья 122. Государственный внутренний аудит

1. Государственный внутренний аудит - независимая и объективная функция, выполняемая внутри бюджетного учреждения, включающая в себя анализ, оценку и мониторинг адекватности и эффективности системы внутреннего контроля; надежности и достоверности финансовой и управленческой информации; результативности, экономичности и эффективности деятельности и управления; сохранности активов и соблюдения законодательства Кыргызской Республики.

Внутренний аудит представляет руководству бюджетного учреждения информацию, полученную из внутренних источников, относительно бухгалтерского учета, бюджетной, оперативной отчетности и качества системы внутреннего контроля.

2. Требования к профессиональному уровню внутренних аудиторов и сертификации определяются Правительством.

Система внутреннего аудита сектора государственного управления регулируется нормативными правовыми актами Кыргызской Республики по внутреннему аудиту.

См.:

приказ Минфина КР от 6 августа 2018 года N 3-ДП "Об утверждении Положения о сертификации внутреннего аудитора в государственном секторе"

3. Внутренний аудит в органах местного самоуправления осуществляется в соответствии с законодательством о внутреннем аудите.

Статья 123. Отчетность по финансовому контролю

Уполномоченный государственный орган ежегодно отчитывается перед Правительством о состоянии систем финансового управления и контроля, внутреннего аудита бюджетных учреждений.

Статья 124. Государственный внешний аудит бюджетов

Внешний аудит формирования и исполнения бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики осуществляется Счетной палатой:

ежегодно - исполнение республиканского бюджета и бюджета Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования;

один раз в два года - исполнение местных бюджетов.

Итоги аудита подлежат публикации в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Глава 24. Гласность и прозрачность бюджета и бюджетного процесса

Статья 125. Публикация бюджетов и отчета об исполнении бюджетов

1. Уполномоченный государственный орган обязан размещать на своем официальном сайте следующие документы в течение 15 дней после их утверждения (одобрения) в установленном порядке, обеспечив доступность в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О доступе информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики" с учетом обеспечения защиты государственной или иной охраняемой законом тайны:

- 1) Основные направления фискальной политики;
- 2) проект республиканского бюджета;
- 3) гражданский бюджет;
- 4) закон о республиканском бюджете;
- 5) полугодовой обзор исполнения республиканского бюджета;
- 6) отчет Счетной палаты об аудите исполнения республиканского бюджета;
- 7) утвержденный годовой отчет об исполнении республиканского бюджета;
- 8) ежемесячные отчеты об исполнении бюджета.

2. Социальный фонд обязан размещать на своем официальном сайте следующие документы в течение 15 дней после их утверждения (одобрения) в установленном порядке с учетом обеспечения режима секретности, защиты государственной или иной охраняемой законом тайны:

- 1) проект бюджета;
- 2) закон о бюджете;
- 3) полугодовой обзор исполнения бюджета;
- 4) утвержденный годовой отчет об исполнении бюджета Социального фонда;
- 5) ежемесячные отчеты об исполнении бюджета.

3. Фонд обязательного медицинского страхования обязан размещать на своем официальном сайте следующие документы в течение 15 дней после их утверждения (одобрения) в установленном порядке с учетом обеспечения режима секретности, защиты государственной или иной охраняемой законом тайны:

- 1) проект бюджета;
- 2) закон о бюджете;
- 3) полугодовой обзор исполнения бюджета;

4) утвержденный годовой отчет об исполнении бюджета Фонда обязательного медицинского страхования;

- 5) ежемесячные отчеты об исполнении бюджета.

4. Главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, органы местного самоуправления обязаны размещать на своих официальных сайтах в течение 15 дней после их утверждения (одобрения) в установленном порядке, с учетом обеспечения режима

секретности, защиты государственной или иной охраняемой законом тайны, следующие документы:

- 1) стратегию бюджетных расходов по сектору;
- 2) проект бюджета главного распорядителя (распорядителя, получателя) бюджетных средств, органа местного самоуправления;
- 3) утвержденные бюджеты главного распорядителя (распорядителя, получателя) бюджетных средств, органа местного самоуправления;
- 4) годовой отчет об исполнении бюджета, в том числе отчеты о достижении индикаторов результативности;
- 5) ежемесячные отчеты об исполнении бюджета;
- 6) проекты местных бюджетов;
- 7) утвержденные местные бюджеты;
- 8) годовые отчеты об исполнении местных бюджетов.

5. Сведения о текущем состоянии государственного долга Кыргызской Республики являются открытыми и подлежат размещению на официальном сайте уполномоченного государственного органа.

6. Утвержденные в установленном настоящим Кодексом порядке отчеты об исполнении бюджета подлежат публикации в течение месяца после их утверждения.

(В редакции Закона КР от 18 июля 2018 года N 69)

Статья 126. Гражданский бюджет

1. Гражданский бюджет представляет собой изложение в доступной и упрощенной форме информации (о бюджетных параметрах, приоритетах и решениях на определенный финансовый период), предусмотренной положением части второй настоящей статьи. Гражданский бюджет дает возможность гражданам, включая тех, кто не имеет специального образования, получить информацию о государственных финансах.

2. Гражданский бюджет формируется в соответствии с методикой, утвержденной Правительством с учетом ограничений, установленных нормативными правовыми актами Кыргызской Республики в области защиты государственных секретов, и размещается на сайтах уполномоченного государственного органа, государственных органов, исполнительных органов местного самоуправления.

(В редакции Закона КР от 18 июля 2018 года N 69)

См.:

постановление Правительства КР от 5 октября 2017 года N 653 "О формировании гражданского бюджета Кыргызской Республики"

Статья 127. Общественные бюджетные слушания

1. Общественные бюджетные слушания - это мероприятие в форме открытого обсуждения вопросов формирования и исполнения бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики, проводимого по инициативе органов исполнительной власти и органов местного самоуправления для изучения общественного мнения, получения предложений, рекомендаций и принятия решений с учетом интересов населения.

2. Материалы к общественным бюджетным слушаниям должны публиковаться на официальном веб-сайте соответствующих государственного органа и органа местного самоуправления за 10 дней до проведения общественных бюджетных слушаний.

3. Государственный орган или орган местного самоуправления обеспечивает регистрацию участников общественных бюджетных слушаний, представителей средств массовой информации (в случае необходимости), ведение протокола и оформление итоговых документов.

4. Государственный орган или орган местного самоуправления по итогам общественного бюджетного слушания обобщает поступившие от участников общественных бюджетных слушаний предложения, направляет им ответы о решениях, принятых по результатам их рассмотрения.

(В редакции Закона КР от 18 июля 2018 года N 69)

Глава 25. Ответственность за нарушение финансовой дисциплины

Статья 128. Нарушение бюджетного законодательства Кыргызской Республики

Неисполнение либо ненадлежащее исполнение установленного настоящим Кодексом порядка формирования и рассмотрения проектов бюджетов, утверждения, корректировки и исполнения бюджетов, контроля за исполнением бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики, составления и утверждения отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики признается нарушением бюджетного законодательства Кыргызской Республики.

Статья 129. Показатели оценки бюджетной прозрачности

1. Для оценки уровня бюджетной прозрачности и доступа общественности к бюджетной информации органов государственного управления и местного самоуправления в Кыргызской Республике используются бюджетные индексы.

2. Индекс открытости республиканского бюджета оценивается независимой международной организацией. По результатам независимой оценки Правительством принимаются меры для обеспечения роста прозрачности республиканского бюджета.

3. Муниципальный индекс бюджетной прозрачности оценивается некоммерческими организациями (инициативными группами граждан) в соответствии с методикой, принятой Правительством. Результаты общественной оценки принимаются во внимание органами местного самоуправления для обеспечения роста прозрачности местных бюджетов.

Законом КР от 18 июля 2018 года N 69 внесены изменения в статью 129, изложенную на государственном языке.

См.:

постановление Правительства КР от 5 сентября 2019 года N 452 "Об утверждении Методики оценки муниципального индекса бюджетной прозрачности"

Статья 130. Ответственность государственных органов и органов местного самоуправления за нарушение финансовой дисциплины

1. Правительство и органы местного самоуправления самостоятельно отвечают по обязательствам, возникшим в связи с несбалансированностью соответствующего бюджета.

2. Руководители государственных органов, органов местного самоуправления, бюджетных учреждений ответственны за обеспечение соблюдения требований бюджетного законодательства Кыргызской Республики.

Должностные лица государственных органов и органов местного самоуправления, бюджетных учреждений, ответственные за своевременное поступление ресурсов в доходную часть бюджета и их расходование, в случае нарушения финансовой дисциплины и невыполнение должностных обязанностей несут ответственность, предусмотренную законодательством Кыргызской Республики.

3. При выявлении фактов нарушения финансовой дисциплины Счетная палата, а также уполномоченный государственный орган вносят Президенту Кыргызской Республики, в Жогорку Кенеш и Правительство предложения об освобождении от занимаемых должностей должностных лиц органов государственной власти, по вине которых допущены нарушения.

Статья 131. Контроль и мониторинг соблюдения финансовой дисциплины государственными органами и органами местного самоуправления

1. Уполномоченный государственный орган осуществляет мониторинг исполнения республиканского и местных бюджетов, контроль целевого использования бюджетных ассигнований, включая межбюджетные трансферты, и соблюдения финансовой дисциплины и

положений настоящего Кодекса государственными органами и органами местного самоуправления.

По результатам выявленных нарушений бюджетного законодательства в ходе мониторинга, проведенного внутреннего и внешнего аудита исполнения бюджета вносятся предложения Правительству о введении ограничения на финансирование тех программ и мероприятий (выдачу межбюджетных трансфертов), при осуществлении (использовании) которых выявлены финансовые нарушения.

Порядок введения ограничений утверждается Правительством.

Выявленные факты финансовых нарушений устраняются при уточнении бюджета и составлении проекта бюджета на очередной бюджетный год и прогнозируемый период.

2. В случае выявления фактов образования и использования доходов от оказания платных услуг государственными и муниципальными органами, минуя Единый казначейский счет, сумма указанных доходов подлежит зачислению в доход соответствующего бюджета.

3. При отсутствии средств на казначейском счете бюджетного учреждения средства изымаются в доход соответствующего бюджета за счет поступлений доходов от оказания платных государственных и муниципальных услуг либо за счет сокращения бюджетных расходов.

РАЗДЕЛ X. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава 26. Заключительные положения

Статья 132. Вступление в силу настоящего Кодекса

Настоящий Кодекс вступает в силу в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О введении в действие Бюджетного кодекса Кыргызской Республики".

**Президент Кыргызской
Республики**

А.Атамбаев

**Принят Жогорку Кенешем
Кыргызской Республики**

6 апреля 2016 года